



Tid	Torsdagen den 11 maj 2017 kl 19:00-20:41	
Plats	Kommungården i Godby, Finström	
Närvarande	Ledamöter: <input checked="" type="checkbox"/> Eriksson Viveka, ordf <input checked="" type="checkbox"/> Karlsson Rolf, viceordf <input type="checkbox"/> Andersson Leif <input checked="" type="checkbox"/> Forsman Freddie <input checked="" type="checkbox"/> Gestberg Solveig <input checked="" type="checkbox"/> Granberg Kristian <input type="checkbox"/> Granesäter Erica <input checked="" type="checkbox"/> Lindblom Regina <input type="checkbox"/> Lindström Dick <input type="checkbox"/> Lundberg Helena <input checked="" type="checkbox"/> Lundberg Håkan <input checked="" type="checkbox"/> Mattsson Åke <input checked="" type="checkbox"/> Nordqvist Vidar <input checked="" type="checkbox"/> Pastoor Frederik <input checked="" type="checkbox"/> Rögård Christian <input checked="" type="checkbox"/> Söderman Ove <input checked="" type="checkbox"/> Wikström-Nordberg Carola	Ersättare (ej personliga): <input type="checkbox"/> Gottberg Kristoffer <input type="checkbox"/> Gripenberg Jonas <input type="checkbox"/> Thyrén Henrik <input type="checkbox"/> Sundin Jan <input type="checkbox"/> Virtanen Christoffer <input checked="" type="checkbox"/> Naely Arezoo (ers HL) <input checked="" type="checkbox"/> Lignell Maj-Gun (ers EG) <input type="checkbox"/>
Övriga närvarande	<input checked="" type="checkbox"/> Höglund Roger, kommunstyrelsens ordförande <input checked="" type="checkbox"/> Björkman Torbjörn, kommunstyrelsens I viceordf <input checked="" type="checkbox"/> Rosenberg-Mattsson Inger, kommunstyrelseledamot <input checked="" type="checkbox"/> Pussinen Linda, kommunstyrelseledamot <input checked="" type="checkbox"/> Brunström Erik, kommundirektör <input checked="" type="checkbox"/> Lundström Aron, Planerings- och utvecklingschef	
Ärenden	§§ 10-19	
Underskrifter	Godby den 11.5.2017 Viveka Eriksson Ordförande Erik Brunström Sekreterare	
Protokolljustering	Maj-Gun Lignell Protokolljusterare Regina Lindblom Protokolljusterare	
Sammanträdet är kungjort	Godby den 4.5.2017	
Protokollet framlagt till påseende	Godby den 12.5.2017	
Intygar	Erik Brunström, kommundirektör	
Utdragets riktighet bestyrkes	Godby den	
Underskrift	Ann-Katrine Nyqvist, kanslist	



FINSTRÖMS KOMMUN

FÖREDRAGNINGSLISTA

Nr

KOMMUNFULLMÄKTIGE

11.5.2017

2

Tid Torsdagen den 11 maj 2017 kl 19:00

Plats Kommungården i Godby, Finström

Ärenden:

- § 10 KONSTATERANDE AV LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET
 - § 11 FÖREDRAGNINGSLISTANS GODKÄNNANDE
 - § 12 PROTOKOLLJUSTERING
 - § 13 BUDGET- OCH PROJEKTUPPFÖLJNING
 - § 14 BOKSLUT OCH VERKSAMHETSBERÄTTELSE
 - § 15 BUDGETDIREKTIV
 - § 16 UTREDNING AV SOCIALKANSLIETS LOKALER
 - § 17 UTLÅTANDE: FÖRSLAG TILL NY KOMMUNSTRUKTUR
 - § 18 UTLÅTANDE: FÖRNYAT LANDSKAPSANDELSSYSTEM
 - § 19 MÖTETS AVSLUTANDE OCH BESVÄRSANVISNING
- FRÅGESTUND

Erik Brunström, kommundirektör, enligt uppdrag av Viveka Eriksson, kommunfullmäktiges ordförande 2017.

Möteskallelsen har utfärdats samt anslagits på anslagstavlan för offentliga kungörelser i Godby 4.5.2017.

Protokollet kungörs och framläggs till allmänt påseende på kommungården i Godby den 12.5.2017.

Intygar Erik Brunström, kommundirektör

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kommungården i Godby Den 12 maj 2017	Sid 2

§ 10 KONSTATERANDE AV LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET

KFGE § 10

Konstateras sammanträdets lagliga sammankallande samt beslutförhet med hänsyn till antalet närvarande.

Formalia rörande sammanträdets sammankallande regleras i förvaltningsstadgan 12-15 §§, namnupprop 18 §, och beslutförhet enligt kommunallagen 23 §.

Konstateras:

Sammanträdet har kungjorts på anslagstavla och hemsida och kallelse skickats ut per papperspost 4.5.

Sammanträdet bevisas av 15 beslutande ledamöter, varav 13 ordinarie.

Ledamöterna Erica Granesäter och Helena Lundberg har på förhand anmält förhinder.

Förslag:

Kommunfullmäktige konstaterar sammanträdet lagligen sammankallat och beslutfört.

Beslut:

Enligt förslag.

§ 11 FÖREDRAGNINGSLISTANS GODKÄNNANDE

KFGE § 11

Godkännande av föredragningslistan och eventuella ärenden av brådskande natur. Förutsättningar för behandling av ärenden i fullmäktige regleras i kommunallagen 44 §.

Förslag:

Kommunfullmäktige godkänner föredragningslistan i föreliggande form.

Beslut:

Enligt förslag.

§ 12 PROTOKOLLJUSTERING

KFGE § 12

Protokollet justeras omedelbart efter sammanträdets avslutande, på Kommungården.

Utses två protokolljusterare att justera dagens protokoll, enligt förvaltningsstadgan 44 §.

Beslut:

Till protokolljusterare utses Maj-Gun Lignell och Regina Lindblom.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kommungården i Godby Den 12 maj 2017	Sid 3

§ 13 BUDGET- OCH PROJEKTUPPFÖLJNING

KST § 43/15.3.2017

Förvaltningen delger budget- och projektuppföljning enligt bilaga och föredragning.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen antecknar informationen till kännedom och för densamma vidare även till kommunfullmäktige för kännedom.

Beslut:

Enligt förslag.

KFGE § 13/11.5.2017

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kommungården i Godby Den 12 maj 2017	Sid 4

§ 14 BOKSLUT OCH VERKSAMHETSBERÄTTELSE

InvN §§ 28-35

§ 28 Intern kontroll, §§ 29-35 Bokslut och verksamhetsberättelse avseende invånarnämnden (29), äldreomsorg (30), barnomsorg (31), socialvård (32), centralkök (33), skola och fritidshem (34) samt kultur och fritid (35).

SamN §§ 40-44

§ 40 Intern kontroll, §§ 41-44 Verksamhetsberättelse och ekonomirapport avseende byggnadsinspektionen (41), teknisk sektor (42), hyreshus (43) samt investeringar (44).

KST § 55

Ekonomiförvaltningen har påbörjat sammanställningen av det preliminära bokslutet för år 2016, enligt bilaga. Det ser ut att ge ett mycket gott årsresultat och stärkta nyckeltal.

Invånarnämnden och samhällsnämnden har behandlat sina redogörelser för intern kontroll samt preliminära bokslut/ekonomirapporter jämte verksamhetsberättelser för år 2016 och för dessa handlingar till kommunstyrelsen för vidare behandling.

Enligt verksamhetsberättelserna har de i budget förekommande verksamhetsplanerna följts tämligen väl och flertalet av de centrala målsättningarna uppnåtts. I de preliminära räkenskaper framkommer dock en del avvikelser från budget med sannolika såväl under- som överskridningar.

Båda nämnderna klarar sig var för sig totalt sett inom givna budgetramar men det förekommer överskridningar inom och mellan de olika resultatområdena. Framförallt är det personalkostnader till följd av ny modell för periodisering av semesterlöner samt kostnader för en del externt köpta tjänster från kommunalförbund etc som orsakat överskridningarna.

Nämndernas beredningar och beslut återfinns i ovan nämnda paragrafer och en sammanställning över det preliminära utfallet per resultatenheter bifogas som bilaga. Verksamhetsberättelserna finns till påseende vid kommunstyrelsens möte och sammanställs inom förvaltningen till ett sammanhängande dokument för behandling vid nästkommande styrelsemöte.

Enligt gällande styrdokument jämte budget behöver överskridningar av personalkostnader inom varje resultatområde godkännas av kommunstyrelsen och överskridningar av total nettoram per resultatområde godkännas av fullmäktige.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen tar till kännedom preliminära bokslutsuppgifter enligt bilaga A jämte invånarnämndens och samhällsnämndens redogörelser för intern kontroll för år 2016 enligt bilaga B och beslutar att förekommande överskridningar av personalkostnader godkänns enligt bilaga C. Sammanställningen över de preliminära bokslutsuppgifterna (bil A) tillsänds även kommunfullmäktiges ledamöter för kännedom.

Beslut:

Enligt förslag.

KFGE § 14/11.5.2017

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kungsgården i Godby Den 12 maj 2017	Sid 5

§ 15 BUDGETDIREKTIV

KST § 11/25.1.2017

I anslutning till budgetprocessen för innevarande år framfördes i samråd mellan ledningsgruppen och de politiska presidierna önskemål om modernisering och utveckling av budgetarbetet. Som centrala punkter framfördes bland annat att budgetdirektiven bör tas fram tidigare och som princip baseras mer på senast kända utfall istället för innevarande års rambudget samt att de i ett tidigt skede ska förankras intersektoriellt.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att tillsätta en referensgrupp för utveckling av budgetarbetet, bestående av representanter för ledningsgruppen och de politiska presidierna.

Beslut:

Enligt förslag. Till gruppen utses kommundirektören och ekonomichefen samt kommunstyrelseledamöterna Sven-Anders Danielsson och Inger Rosenberg-Mattsson.

KST § 56/5.4.2017

Referensgruppen för utveckling av budgetarbetet tagit fram ett förslag till direktiv inför fastställande av budgetramar för år 2018.

Kortfattat bygger förslaget på att budgetprocessen tidigareläggs och att driftsramar och investeringsprojekt godkänns redan i juni.

Som grund för driftsramarna per resultatområde utgår man från föregående års preliminära bokslut beaktat de äskanden som inkommer.

Budgeten som sådan och processen för framtagande av densamma antas med detta kunna bli mer levande och vital.

Referensgruppen har i sitt arbete även uppmärksammat det önskemål som framförts vid strategimöten om utredning av eventuell kommande skatteväxling.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen godkänner direktiv inför fastställande av budgetramar för år 2018 enligt bilaga och ger referensgruppen för modernisering av budgetarbetet utökat uppdrag att utreda en eventuell skatteväxling inför år 2018.

Beslut:

Enligt förslag, med tillägg att direktiven tillsänds kommunfullmäktige till kännedom.

KFGE § 15/11.5.2017

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kammungården i Godby Den 12 maj 2017	Sid 6

§ 16 UTREDNING AV SOCIALKANSLIETS LOKALER

INV § 23

Ordförande Rolf Karlsson, arbetsgruppen för utredning av socialkansliets lokaler informerade om arbetsgruppens arbete. Arbetsgruppen har träffats sju gånger och sett på olika förslag för att lösa socialkansliets behov av nya utrymmen. Arbetsgruppen avslutade sitt arbete 26.02.2016 och kommer att ge två förslag till kommunstyrelsen.

Personal- och servicechefens förslag:
Informationen antecknas till kännedom.

Beslut:
Invånarnämnden antecknar sig informationen till kännedom. Nämnden förordar förslaget om en nybyggnad i anslutning till kommundgården samt föreslår att styrelsen omgående tillsätter en arbetsgrupp för projektering av nybyggnaden.

KST § 50/16.3.2016

Arbetsgruppen för utredning av socialkansliets lokaler har träffats sju gånger och sett på olika förslag för att lösa socialkansliets behov av nya utrymmen. Arbetsgruppen anser sitt arbete slutfört per 26.02.2016 och ger två alternativa förslag till kommunstyrelsen (prot o skiss enl bil).

Invånarnämnden har tagit sig förslagen till kännedom och förordar förslaget om en nybyggnad i anslutning till kommundgården samt föreslår att styrelsen omgående tillsätter en arbetsgrupp för projektering av nybyggnaden.

Kommundirektören framhåller att det finns ett stort behov av att få till stånd en långsiktig hållbar lösning för socialkansliets lokaler men att det också finns en osäkerhet kring de framtida behoven av utrymmen med hänsyn till den förestående KST-reformen.

Trots förekommande osäkerheter i fråga om framtida utrymmesbehov talar nu mycket för att Finströms kommun för överskådlig tid framåt kommer att behöva ha plats för en personalstyrka motsvarande den nuvarande och att möjlighet finns för framtida rockader i kanslierna.

Kommundirektörens förslag:
Kommunstyrelsen förordar inför kommunfullmäktige att kommunen går in för nybyggnation i anslutning till kommundgården i Godby motsvarande socialkansliets nuvarande behov i enlighet med arbetsgruppens förslag, och beslutar därutöver att tillsätta en ny arbetsgrupp för projektering i enlighet med budget och verksamhetsplan för år 2016. Arbetsgruppen bör ha beredskap att efter utförd projektering övergå i en mer formell byggnadskommitté ifall beslutet blir att bygga nytt.

Beslut:
Enligt förslag, med tillägget att arbetsgruppen bör ha ett förslag klart senast utgången av september 2016 och att projektets förverkligande ska kunna inledas under år 2017. Till arbetsgruppen utses Aron Lundström, Ingela Sjöstrand, Rolf Karlsson, Regina Lindblom och Christian Rögård.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kommundgården i Godby Den 12 maj 2017	Sid 7

KST § 71/4.5.2017

Enligt budget för år 2017 gäller beträffande investeringsanslaget för tillbyggnad av socialkansli att projektering kan inledas efter kommunstyrelsens beslut men att kommunfullmäktige ska godkänna projektets genomförande innan byggstart. Detta upplägg motiverades av den upplevda osäkerheten i förutsättningar i fråga om eventuella kommande kommunsamman-slagningar och samordning av socialvård med mera.

Den i mars 2016 förnyade arbetsgruppen har hållit sex möten och övervägt många olika alternativ vartefter förutsättningarna förändrats. En regional eller helåländsk KST-lösning ser nu åter ut att läggas på framtiden parallellt med att landskapsregeringen föreslår en ny kommunstruktur i vilken sju av Ålands nordvästra kommuner väntas gå samman inom de närmaste åren. Samtidigt är behovet akut av en bättre lösning för det egna befintliga socialkansliets lokalisering, som fortsättningsvis är i baracker utanför Kommungården.

41. Arbetsgruppens förslag

Arbetsgruppen föreslår att all personal inryms i Kommungården och att barackerna avvecklas. Vidare föreslår arbetsgruppen en utbyggnad för inrymmande av två kontorsrum vid Kommungårdens norra gavel oberoende av om lantbrukskansliet i framtiden flyttar från Kommungården eller inte.

42. Kravlista

Arbetsgruppen anser att följande punkter ska beaktas i samband med ombyggnation:

Personalen ska ha tillgång till kaffe/lunchrum under hela arbetsdagen.

Det bör finnas minst 18 arbetsrum.

Tillräcklig ventilation måste ombesörjas.

Ett handikappanpassat mötes/mottagningsrum måste finnas på första våningen.

Enligt kommunstyrelsens beslut (KST § 45/15.3.2017) utökades uppdraget för arbetsgruppen för utredning av socialkansliets lokaler till att omfatta översyn av behov och tillgång till fastigheter och lokaler inom kommunen i övrigt, med fokus på invånarsektorns verksamheter, samt att på nytt se över alternativa lösningar för socialkansliets lokalisering, i samråd med invånar- respektive samhällsnämnden.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att inför kommunfullmäktige föreslå att den budgeterade tillbyggnaden av Kommungården i Godby för inhyssande av ett norråländskt KST läggs på is och att del av anslaget istället används för en avsevärt mindre om- och tillbyggnad av Kommungården för att inhysa den egna befintliga socialvårdspersonalen.

Villkorat kommunfullmäktiges klartecken avser kommunstyrelsen att omgående tillsätta en byggnadskommitté för inledande av projektering, varvid den befintliga arbetsgruppen för socialkansliets lokalisering upplöses och beviljas befrielse från sitt uppdrag. Frågan om översyn av behov och tillgång till fastigheter och lokaler inom kommunen i övrigt åläggs förvaltningen att arbeta vidare med i samråd med respektive nämnd.

Beslut:

Enligt förslag.

KFGE § 16/11.5.2017

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kommungården i Godby Den 12 maj 2017	Sid 8

§ 17 UTLÅTANDE: FÖRSLAG TILL NY KOMMUNSTRUKTUR

KST § 74/4.5.2017

Med utgångspunkt i regeringsprogrammet arbetar landskapsregeringen (LR) för en förändrad kommunstruktur. I ett meddelande till lagtinget (nr 4/2016-2017) redogör LR översiktligt för vad som hittills skett för att förändra kommunstrukturen och hur en reform är tänkt att genomföras under mandatperioden.

LR ger (ÅLR 2017/2812) kommunerna möjlighet till yttrande om förslaget till ny kommunstruktur och den planerade processen för förverkligande av densamma, enligt bilaga. Meddelandet till lagtinget och andra handlingar finns på LR:s hemsidor: <http://www.regeringen.ax/demokrati-hallbarhet/kommunutredningen>.

Som del av motiveringarna till förslaget anges att LR "vill se starka och bärkraftiga kommuner med förmåga att på lång sikt utvecklas och erbjuda sina invånare den service de har rätt till. Samtidigt vill LR se till att alla delar av Åland även i framtiden är livskraftiga och att människor även i de perifera regionerna av landskapet har kommuner som kan trygga tillräcklig service". Denna möjlighet antas förbättras genom att stärka Mariehamn som centralort samt Godby i Finström och Prästgården i Jomala som regionala centra.

LR:s förslag innebär att Ålands 16 kommuner blir först fem och på sikt tre. För Finströms del skulle man bilda gemensam kommun med de norräländska kommunerna Geta, Saltvik, Sund och Vårdö samt de västliga Eckerö och Hammarland (tot sju kommuner).

Enligt Finströms förvaltningsstadga 52 § hör det till kommunstyrelsens beslutanderätt att avge kommunens utlåtanden, förutom utlåtanden över betydande lagframställningar.

Fastän LR:s meddelande inte utgör ett färdigt lagförslag torde det vara att betrakta som en sådan betydande framställning att det inte självklart rymms inom kommunstyrelsens befogenhet att yttra sig kring utan att först höra kommunfullmäktige i frågan. Förslaget innebär att den nuvarande kommunen upphör som självständig kommun även mot sin eventuella vilja och inte själv får välja med vem man går samman. Det är även oklart hur förslaget förhåller sig gentemot frivilligt påbörjad samgångsutredning som initierats på norra Åland och där Finström utgör part.

Möjligheten till yttrande kring förslag till ny kommunstruktur meddelades 25 april och varar till den 8 juni 2017.

Kommunfullmäktiges möte i juni ska enligt preliminär mötesplan hållas 15 juni.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår inför kommunfullmäktige att styrelsen, efter riktgivande diskussion i fullmäktige, ges fullmakt att avge kommunens yttrande i fråga om förslag till ny kommunstruktur samt att ett eventuellt därpå följande färdigt lagförslag slutligt förs till fullmäktige för utlåtande.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kommungården i Godby Den 12 maj 2017	Sid 9

Konstateras:

Inför mötet har LR meddelat förhandsbesked att remisstiden förlängs till 23 juni 2017.

Beslut:

Kommunstyrelsen ger ärendet till kommunfullmäktige för kännedom och ger förvaltningen i uppdrag att ordna ett seminarium på temat inför fullmäktiges slutliga utlåtande.

KFGE § 17/11.5.2017

Beslut:

Ärendet återremitteras enligt förslag. Seminarium hålls preliminärt 1 juni.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kammungården i Godby Den 12 maj 2017	Sid 10

§ 18 UTLÅTANDE: FÖRNYAT LANDSKAPSANDELSSYSTEM

KST § 116/17.8.2016

Landskapsregeringen har beslutat att begära in utlåtande över förslag till (modell för) nytt landskapsandelssystem 2018, ÅLR 2015/8943 (enligt bilaga och där angivna [www](#)-länkar).

Jämfört mot nuvarande system innebär förslaget mer fokus på inkomst- än på kostnadsutjämning, med en steglös modell och ett fåtal parametrar som styr fördelningen. Enligt målsättningarna ska systemet ge förutsättningar att tillhandahålla lagstadgad basservice, vara enkelt och förutsebart, gynna hållbar tillväxt samt främja samarbete och samgång.

Ålands kommunförbund har representerat landskommunerna i olika grupper och forum i anslutning till förslagets utformning och framtagande. Kommunförbundet har också 17 juni avgett sitt utlåtande kring det liggande förslaget (länkat i kallelse till kommunstyrelsen).

Kommunförbundet välkomnar i stort förslaget och omfattar huvuddragen i detsamma, men med ett antal anmärkningar på centrala delar i detsamma. Bland annat anser förbundet att upplägget för de uppgiftsbaserade andelarna för socialvården inte kan godkännas i sin nuvarande form.

Kommundirektörens utgångspunkt är att utlåtandet från Ålands kommunförbund torde kunna omfattas i sin helhet, men med möjlighet till egna kommunspecifika tillägg eller kompletteringar till detsamma. Nedan redogörs för några av direktörens resonemang:

Systemets "laddning"; storleken på de sammanlagda landskapsandelarna till kommunerna kan inte tillåtas att minska med mindre än att det parallellt med framtagande av lagförslag för andelssystem också finns en konkret plan för minskande av kommunernas kostnader för lagstadgade uppgifter i motsvarande i grad. Det bör också skrivas in i lag om landskaps-andelar krav på att beslut som påverkar andelarnas storlek ska stå proportion till det sammanlagda kostnadstrycket på kommunerna samt att åtgärdens effekter för enskilda kommuner alltid ska utredas, beaktas och söka balanseras.

Då en av de uttalade målsättningarna med systemet är att gynna samarbeten och samgång kunde också önskas en översyn av den delen av lagstiftningen och systemet parallellt med lagförslaget kring landskapsandelssystemet i stort.

Överlag bör arbetet med revidering av landskapsandelssystemet i större utsträckning koordineras med andra pågående reformer, utredningar och processer.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen diskuterar förslaget till förnyat landskapsandelssystem för det till kommunfullmäktige för kännedom och diskussion inför förvaltningens beredning av förslag till utlåtande.

Beslut:

Enligt förslag.

KFGE § 62/25.8.2016

Beslut:

Kommunfullmäktige tar efter diskussion förslaget till kännedom inför kommunstyrelsens avgörande.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kommungården i Godby Den 12 maj 2017	Sid 11

KST § 126/31.8.2016

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att i fråga om föreslagen modell för nytt landskapsandelssystem (ÅLR 2015/8943) omfatta utlåtandet från Ålands kommunförbund (ÅKF § 35/17.6.2016) i sin helhet, men med följande tillägg och kompletteringar:

Systemets "laddning"; storleken på de sammanlagda landskapsandelarna till kommunerna kan inte tillåtas att minska med mindre än att det parallellt med framtagande av lagförslag för andelssystem också finns en konkret plan för minskande av kommunernas kostnader för lagstadgade uppgifter i motsvarande i grad. Det bör också skrivas in i lag om landskapsandelar krav på att beslut som påverkar andelarnas storlek ska stå proportion till det sammanlagda kostnadstrycket på kommunerna samt att åtgärdens effekter för enskilda kommuner alltid ska utredas, beaktas och söka balanseras.

Då en av de uttalade målsättningarna med systemet är att gynna samarbeten och samgång kunde också önskas en översyn av den delen av lagstiftningen och systemet parallellt med lagförslaget kring landskapsandelssystemet i stort.

Överlag bör arbetet med revidering av landskapsandelssystemet i större utsträckning koordineras med andra pågående reformer, utredningar och processer.

Beslut:

Enligt förslag.

KST § 75/4.5.2017

Landskapsregeringen ber (ÅLR 2017/2606) om kommunernas yttrande över lagförslag om nytt landskapsandelssystem. Till lagförslaget bifogas en ekonomisk analys av de ekonomiska effekterna av förslaget samt en beräkning av det kalkylerade utfallet.

Landskapsregeringen har för avsikt att det totala utfallet av landskapsandelarna enligt det nya systemet ska ligga på en nivå som är 4 miljoner euro lägre än utfallet enligt det nuvarande systemet. En beräkning av det kalkylerade utfallet dels för 2017 och dels i medeltal för 2016 och 2017 bifogas förslaget.

Enligt detaljmotiveringarna är det grundläggande syftet med den föreslagna lagen, liksom med det nu gällande landskapsandelssystemet, att reglera landskapets deltagande i finansieringen av kommunernas lagstadgade uppgifter. Det sker huvudsakligen genom landskapsandelarna för driftkostnaderna och kompletteringen av skatteinkomsterna, men också genom det stöd för anläggningsprojekt i ytterskärgården som enligt förslaget kan beviljas. Förutom finansieringen av kommunernas lagstadgade verksamhet innehåller lagen även en möjlighet att beviljas stöd för att underlätta samarbete.

En central skillnad i det nya föreslagna systemet jämfört mot det nuvarande består i en förskjutning i proportionerna mellan inkomst- respektive kostnadsutjämning, till fördel för relativt mer fokus på utjämning av skillnader i kommunernas inkomster. Därutöver har systemet anpassats för den lagstadgade samordningen av kommunernas socialtjänster ("KST-lagen"), men inte till nu liggande förslag till förändrad kommunstruktur.

Tidigare preliminär version av modellen för det nya systemet behandlades i Finström KST § 126/31.8.2016 efter diskussion i KFFE § 62/25.8.2016. Kommunen omfattade då ÅKF:s utlåtande med tillägg rörande systemets "laddning", gynnande av samarbete och samgång samt koordinering med andra pågående reformer och processer. Kommunförbundets ståndpunkt var då att de i stort

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kommungården i Godby Den 12 maj 2017	Sid 12

välkomnar förslaget och omfattar huvuddragen i detsamma men att bland annat upplägget för de uppgiftsbaserade andelarna för socialvården inte kan godkännas i sin nuvarande form.

Den enskilt största korrigeringen i nu liggande förslag jämfört mot tidigare remissversion består i avskaffandet av "nyckelmodellen" men även andra betydande ändringar har gjorts.

De synpunkter som Ålands kommunförbund, Finströms kommun och andra kommuner framförde i den tidigare remissrundan har inte i någon större utsträckning beaktats.

Inte heller nu tycks förslaget ha koordinerats tillräckligt med andra pågående reformer och processer som riskerar att påverka centrala finansieringsförutsättningar.

Förslaget är fortsättningsvis baserat på en minskning av de totala landskapsandelarna om fyra miljoner euro (11 %), utan samtidiga förslag till kostnadsänkande åtgärder för kommunerna. Finström skulle trots detta, som enda kommun, erhålla märkbart mer landskapsandelar än i nuvarande system. Detta enligt LR:s kalkylerade utfall för provräkningsåret 2017 med det föreslagna systemet jämfört med nuvarande system.

Förslaget till nytt landskapsandelssystem innehåller fortsättningsvis en del oklarheter och tekniska brister samt tenderar att ge väldigt varierande utfall för olika kommuner.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår inför kommunfullmäktige att Finström omfattar förslag till nytt landskapsandelssystem (ÅLR 2017/2606) enligt bilaga, men också ger stöd för de konkreta ändringsförslag som framförts från Ålands kommunförbund.

Beslut:

Enligt förslag.

KFGE § 18/11.5.2017

Diskussion:

Ledamot Christian Rögård föreslår att punkt sätts efter omfattande av förslag till nytt landskapsandelssystem. Förslaget understöds av Freddie Forsman.

Ledamot Håkan Lundberg föreslår att kommunfullmäktige endast omfattar utlåtandet från Ålands kommunförbund. Förslaget understöds av Rolf Karlsson.

Omröstning förrättas där Rögårds förslag (JA) ställs mot Lundbergs förslag (NEJ) för att därefter ställas mot kommunstyrelsens förslag.

Omröstning utfaller till Rögårds fördel (11 mot 4) enligt följande:

JA: VE, FF, SG, KG, RL, AN, ÅM, VN, FP, CR, OS.

NEJ: RK, M-G.L, HL, C.WN

Kommunstyrelsens förslag (JA) ställs mot Rögårds förslag (NEJ).

Omröstning utfaller till Rögårds fördel (11 mot 4) enligt följande:

JA: RK, M-G.L, HL, C.WN.

NEJ: VE, FF, SG, KG, RL, AN, ÅM, VN, FP, CR, OS

Beslut:

Kommunfullmäktige beslutar efter omröstning (11 mot 4) enligt Christian Rögårds förslag, att Finström omfattar förslag till nytt landskapsandelssystem (ÅLR 2017/2606).

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kommungården i Godby Den 12 maj 2017	Sid 13

§ 19 MÖTETS AVSLUTANDE OCH BESVÄRSANVISNING

Lagenlig besvärсанvisning meddelades och sammanträdet förklarades avslutat kl 20:41.
Besvärсанvisning bifogas protokollet.

FRÅGESTUND

Ingen frågestunden hölls.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kammungården i Godby Den 12 maj 2017	Sid 14

BESVÄRSANVISNING

Kommunens myndighet
Kommunfullmäktige i Finström

Datum för sammanträde
11.5.2017

Paragraf
§§ 10-XX

Kommunalbesvär

Kommunalbesvär kan i enlighet med 111 § kommunallagen anföras över följande paragrafer;

Besvär skall framställas inom 30 dagar från dagen för delfåendet av beslutet. Kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har framlagts till offentligt påseende.

Besvärsmyndighet
Ålands Förvaltningsdomstol
Torggatan 16
PB 31
22 101 MARIEHAMN

KLAGOTID

Besvärshandlingarna skall vara inlämnade till besvärsmyndigheten före utgången av besvärstiden. Om besvärstidens sista dag är helgdag, självstyrelsedag, självständighetsdag, första maj, jul- eller midsommarafton eller helgfri lördag, får besvärshandlingarna inlämnas den första vardagen därefter.

INNEHÅLL

Besvärsskriften skall innehålla

- besvärandens namn, yrke, boningskommun och postadress
- det beslut i vilken ändring söks
- till vilka delar ändring söks och vilka ändringar som påyrkas
- motiveringar till ändringsyrkandet

UNDERSKRIFT

Besvärsskriften skall egenhändigt undertecknas av den som anför besvär eller annan person som har uppgjort den. Om endast den som har uppgjort besvärsskriften undertecknat den, skall också denna persons yrke, boningsort och postadress framgå.

Till besvärsskriften skall bifogas beslutet i vilket ändring söks, i original eller som en officiellt bestyrkt kopia.

Med stöd av lagen om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer (701/93) uppbärs en rättegångsavgift för ändringssökande i förvaltningsdomstolen.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kommungården i Godby Den 12 maj 2017	Sid 15