



| | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|-------------------|------------------------------|--|--|--|---|---|---|---|---|---|--|--|---------------------------------------|--|--|
| Tid | onsdag den 18 augusti 2021 kl 16:30-18:33 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Plats | Kommungården i Godby, Finström | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Närvarande | <table><tr><td>Ledamöter:</td><td>Personliga ersättare:</td></tr><tr><td><input checked="" type="checkbox"/> Danielsson Sven-Anders, ordf</td><td><input type="checkbox"/> Mattsson Thomas</td></tr><tr><td><input checked="" type="checkbox"/> Berndtsson Cecilia, I viceordf</td><td><input type="checkbox"/> Bergendahl Camilla</td></tr><tr><td><input checked="" type="checkbox"/> Johansson Lene-Maj, II viceordf</td><td><input type="checkbox"/> Wikström-Nordberg Carola</td></tr><tr><td><input checked="" type="checkbox"/> Andersson Fredrik</td><td><input type="checkbox"/> Granberg Jonna</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Blixt Mathilda</td><td><input type="checkbox"/> Lignell Maj-Gun</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Karlsson Rolf</td><td><input type="checkbox"/> Sirén Gustaf</td></tr><tr><td><input checked="" type="checkbox"/> Lycke Per (- § 85)</td><td><input type="checkbox"/> Savolainen Juho-Pekka</td></tr></table> | Ledamöter: | Personliga ersättare: | <input checked="" type="checkbox"/> Danielsson Sven-Anders, ordf | <input type="checkbox"/> Mattsson Thomas | <input checked="" type="checkbox"/> Berndtsson Cecilia, I viceordf | <input type="checkbox"/> Bergendahl Camilla | <input checked="" type="checkbox"/> Johansson Lene-Maj, II viceordf | <input type="checkbox"/> Wikström-Nordberg Carola | <input checked="" type="checkbox"/> Andersson Fredrik | <input type="checkbox"/> Granberg Jonna | <input type="checkbox"/> Blixt Mathilda | <input type="checkbox"/> Lignell Maj-Gun | <input type="checkbox"/> Karlsson Rolf | <input type="checkbox"/> Sirén Gustaf | <input checked="" type="checkbox"/> Lycke Per (- § 85) | <input type="checkbox"/> Savolainen Juho-Pekka |
| Ledamöter: | Personliga ersättare: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> Danielsson Sven-Anders, ordf | <input type="checkbox"/> Mattsson Thomas | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> Berndtsson Cecilia, I viceordf | <input type="checkbox"/> Bergendahl Camilla | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> Johansson Lene-Maj, II viceordf | <input type="checkbox"/> Wikström-Nordberg Carola | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> Andersson Fredrik | <input type="checkbox"/> Granberg Jonna | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <input type="checkbox"/> Blixt Mathilda | <input type="checkbox"/> Lignell Maj-Gun | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <input type="checkbox"/> Karlsson Rolf | <input type="checkbox"/> Sirén Gustaf | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> Lycke Per (- § 85) | <input type="checkbox"/> Savolainen Juho-Pekka | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Övriga närvarande | <input checked="" type="checkbox"/> Andersson Leif, kommunfullmäktiges ordförande (§§ 83-) <input checked="" type="checkbox"/> Gestberg Solveig, kommunfullmäktiges viceordförande <input checked="" type="checkbox"/> Brunström Erik, kommundirektör <input checked="" type="checkbox"/> Eklund Ida, ekonomichef (§§ 79-85 + § 94) <input checked="" type="checkbox"/> Lundström Aron, teknisk chef <input checked="" type="checkbox"/> Zetterman Tiina, personalsekreterare (-§ 85) <input checked="" type="checkbox"/> Andersson Jana, äldreomsorgsledare (-§ 84) | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ärenden | §§ 79-96 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Underskrifter | Godby onsdag den 18 augusti 2021 Sven-Anders Danielsson, ordf Erik Brunström sekr | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Protokolljustering | Cecilia Berndtsson Protokolljusterare Lene-Maj Johansson Protokolljusterare | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Möteskallelsen är kungjord | Godby den 13 augusti 2021 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Protokollet framlagt till påseende | Godby den 19 augusti 2021 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Intygar | Barbro Malmund-Sundblom, byråsekr | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Utdragets riktighet bestyrkes | Godby den | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Underskrift | Barbro Malmund-Sundblom, byråsekr | | | | | | | | | | | | | | | | |



Tid onsdag den 18 augusti 2021 kl 16:30

Plats Kommungården i Godby, Finström

Ärenden:

| | |
|---|----|
| § 79 SAMMANTARÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET | 3 |
| § 80 PROTOKOLLETS JUSTERING | 3 |
| § 81 FÖREDRAGNINGSLISTAN | 3 |
| § 82 DELGIVNING: KOMMUNSTYRELSEN TILL KÄNNEDOM | 4 |
| § 83 BUDGET: UPPFÖLJNING 1-6 2021 | 5 |
| § 84 MAXTAXA FÖR BOENDE PÅ ROSENGÅRD ESB | 6 |
| § 85 JÄMSTÄLLDHETS- OCH LIKABEHANDLINGSPLAN | 9 |
| § 86 PLANLÄGGARE FÖR PLANOMRÅDE BERGSHÄGNAN, GODBY | 10 |
| § 87 MÅLSÄTTNINGAR FÖR PLANEÄNDRING BERGSHÄGNAN, GODBY | 11 |
| § 88 ERBJUDANDE OM KÖP AV AKTIER I SVINRYGGEN AB | 12 |
| § 89 MOTION: FINSTRÖMS VÄGNÄT | 13 |
| § 90 UTLÅTANDE: LAG OM ANPASSAD KOMMUNAL AVFALLSHANTERING | 16 |
| § 91 UTLÅTANDE: LAG OM BOSTADSPRODUKTION | 17 |
| § 92 UTLÅTANDE: LAG OM NÄRINGSRÄTT OCH NÄRINGSTILLSTÅND | 18 |
| § 93 UTLÅTANDE: REVIDERING AV JORDFÖRVARVSLAGSTIFTNINGEN | 18 |
| § 94 UTLÅTANDE: LAG OM KOMMUNER MED ANSTRÄNGD EKONOMI | 19 |
| § 95 KOMMUNFULLMÄKTIGES PROTOKOLL (EXTRA ÄRENDE) | 21 |
| § 96 MÖTETS AVSLUTANDE OCH BESVÄRSANVISNING | 21 |

Erik Brunström, kommundirektör, enligt uppdrag, Sven-Anders Danielsson, kommunstyrelsens ordförande.

Möteskallelsen har utfärdats och anslagits på kommunens anslagstavla i Godby den 13 augusti 2021.
Protokollet kungörs och framläggs till allmänt påseende vid kommungården i Godby den 19 augusti 2021.

Intygar Erik Brunström, kommundirektör



§ 79 SAMMANTARÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET

KS § 79 / onsdag den 18 augusti 2021

Konstateras sammanträdets lagliga sammankallande samt beslutförhet med hänsyn till antalet närvarande, i enlighet med kommunallag 23 § och förvaltningsstadga 10 kap.

Beslut:

Sammanträdet konstateras lagligen sammankallat och beslutfört.

§ 80 PROTOKOLLETS JUSTERING

KS § 80 / onsdag den 18 augusti 2021

Protokoll justeras och hålls offentligt framlagt i enlighet med kommunallagen 28 § och förvaltningsstadgan 79 §.

Beslut:

Kommunstyrelsen beslutar att till protokolljusterare utse Cecilia Berndtsson och Lene-Maj Johansson.

Protokolljustering sker omedelbart efter sammanträdets avslutande.

§ 81 FÖREDRAGNINGSLISTAN

KS § 81 / onsdag den 18 augusti 2021

Ärendena behandlas i den ordning som anges på föredragningslistan, såvida organet inte beslutar annorlunda. Till behandling kan även beslutas att uppta sådana ärenden som inte nämns i sammanträdeskallelsen, enligt förvaltningsstadgan 67 §.

Diskussion:

Kommundirektören önskar komplettera föredragningslistan med formlig granskning av kommunfullmäktiges senaste sammanträdesprotokoll.

Beslut:

Föredragningslistan godkänns i föreliggande form med tillägg av följande extra ärende:

§ 95 KOMMUNFULLMÄKTIGES PROTOKOLL (EXTRA ÄRENDE)

| | | |
|---------------------------------|--|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 19 augusti 2021 3 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|--|-------------------------------|



§ 82 DELGIVNING: KOMMUNSTYRELSEN TILL KÄNNEDOM

KS § 82/18.8.2021

Förvaltningen delger kommunstyrelsen tillkännagivanden enligt nedan:

- **Nämnder och externa beslutsorgan, protokoll mm**

- KST förbundsstämman, protokoll nr 1, 11.6.2021
- Samhällsnämnden, protokoll nr 5, 29.6.2021

- **Ledningsgruppen, tjänstemannabeslut, skrivelser mm**

- Tjänstemannabeslut § 15, ledigheter Äldreomsorgsledaren, 10.6.2021
- Tjänstemannabeslut § 16 a), ledigheter Tekniska chefen, 10.6.2021
- Tjänstemannabeslut § 16 b), ledigheter Vik bespisningschef, 18.6.2021
- Tjänstemannabeslut § 17, ledigheter Lantbrukssekreteraren, 22.6.2021
- Tjänstemannabeslut § 18, ledigheter Äldreomsorgsledaren, 23.6.2021
- PM från ledningsgruppen, 10.8.2021

- **Övrigt**

- Kommundirektörsträff, Sottunga 17.6.2021
- Ålands landskapsregering, förfrågan å NTM/inrikesministerets vägnar om beredskap att ta emot evakuerade från Afghanistan, 18.8.2021

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen antecknar sig informationen till kännedom.

Beslut:

Enligt förslag. Frågan om flyktingar från Afghanistan begärs in kompletterande underlag kring från LR, NTM och KST inför eventuellt beslut i ärendet.

| | | |
|---------------------------------|--|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 19 augusti 2021 4 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|--|-------------------------------|



§ 83 BUDGET: UPPFÖLJNING 1-6 2021

KS § 83/18.8.2021

Ekonomichefen har sammanställt en budgetuppföljning för innevarande års första hälft, enligt bilaga.

Verksamhetskostnaderna har under årets första hälft hållits på ungefär samma nivå som motsvarande period föregående år och uppgår till 49 % av budgeterade medel.

Skatteintäkterna uppgår för årets första hälft till drygt 60 % av budgeterat utfall för hela året och landskapsandelarna just över 50 %.

På investeringssidan är det många projekt som inte ännu börjat generera kostnader.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen tar budgetuppföljning 1-6 till kännedom och delger densamma fullmäktige till kännedom, enligt bilaga.

Beslut:

Enligt förslag.

| | | |
|---------------------------------|---|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kammungården i Godby den 19 augusti 2021 5 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|---|-------------------------------|



§ 84 MAXTAXA FÖR BOENDE PÅ ROSENGÅRD ESB

InvN 49/ 1.6.2021

Finströms kommuns avgifter för hemservice följer Lag och Förordning om klientavgifter inom social och hälsovården samt Socialvårdslagen. Hemserviceavgifterna räknas ut på basen av antal besök/vecka och bruttoinkomster/månad.

Personer som flyttar till Rosengårds ESB, samt personer med högt vårdbehov hamnar i den högsta kategorin, dvs har fler än ett/besök om dagen, vilket betyder att månadsavgiften kan bli väldigt hög beroende på inkomsterna. Utöver det tillkommer övriga avgifter, hyra för rummet/lgh, måltidsavgift, serviceavgift, läkemedelsavgifter, avgift för hemsjukvård mm.

Avgiften som tas ut från servicen får enligt Lag om Klientavgifter inom social och hälsovården § 2 vara högst lika stor som kostnaderna för serviceproduktionen.

Ett vårddygn på Rosengård (BS 2020) är uträknat till 188,65 euro/dygn.

Om månadsavgiften enligt uträkningar av antal besök och bruttoinkomster/månad blir så hög att det inte är en skälig summa, kunde man istället utgå från den faktiska vårddygnskostnaden och halvera den eftersom det ytterligare tillkommer flera övriga avgifter för den boende. Då skulle en maxavgift för själva vårdbehovet vara 2.829,75 euro/månad om man utgår från BS 2020, samt övriga avgifter inne på Rosengård (mat, hyra, serviceavgift) ca 700 euro/månad.

Äldreomsorgsledarens förslag:

Invånarnämnden föreslår till kommunstyrelsen att en maxsumma för månadsavgift införs på Rosengård, vilket baserar sig på 50 % av vårddygnskostnaden.

Beslut: Beslut enligt förslag.

KS § 75/8.6.2021

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår inför kommunfullmäktige enligt invånarnämndens förslag, att en maxtaxa införs för månadsavgift på Rosengårds ESB-boende, vilken baserar sig på 50 % av den faktiska vårddygnskostnaden enligt senast kända bokslutsuppgifter, att fastställas inför varje nytt budgetår.

För innevarande år 2021 tillämpas 50 % av vårddygnskostnad enligt bokslut för år 2020, att tillämpas per omgående från beslutets konstaterade lagakraftträdande.

Diskussion:

Viceordförande Cecilia Berndtsson föreslår att ärendet återremitteras för behandling senast i anslutning till budgetprocessen för år 2022.

Ledamot Per Lycke understöder Berndtssons förslag.

Ordförande Sven-Anders Danielsson understöder föredragandes förslag.

| | | |
|---------------------------------|--|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 19 augusti 2021 6 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|--|-------------------------------|



Kommunstyrelsen förrättar omröstning där kommundirektörens/nämndens förslag (JA) ställs mot Cecilia Berndtssons förslag om återremiss (NEJ), med utfall enligt följande:

Ja: RK, S-A.D

Nej: CB, FA, PL

Beslut:

Kommunstyrelsen beslutar enligt Cecilia Berndtssons förslag, att ärendet återremitteras för behandling senast i anslutning till budgetprocessen för år 2022.

KS § 84/18.8.2021

Ålands kommuner producerar lagstadgad service på en nivå och med ett avgiftsuttag som regleras i lag. Invånarna garanteras offentligt ordnad service som finansieras genom beskattning av invånarnas förvärvsinkomster, serviceavgifter och landskapets andelar för serviceproduktionen.

För somlig service (t ex barnomsorg) finns lagstadgade tak för maxavgifter, för annan service (t ex äldreomsorg) finns inte motsvarande maximala nivåer. Principen är att var och en erhåller tillgång till lagstadgad service enligt konstaterat behov och betalar avgifter för densamma enligt fastställda regler baserade på betalningsförmåga i proportion till faktiska inkomster.

Den enskilda kommunen får för den här typen av tjänster enligt lag (Lag om Klientavgifter inom social- och hälsovården § 2) ta ut avgifter på en nivå ända upp till full kostnadstäckning, men kan också välja att sätta ett övre tak för avgifternas maximala storlek. Ett eventuellt tak kan då sättas på valfri nivå (t ex 50, 65, 75 % osv av faktiskt självkostnadspris), enligt vad man finner skäligt.

Trycket på den kommunala äldreomsorgen är stort och tilltagande och antalet platser är begränsade, och Finströms planerade tillbyggnad av Rosengård är pausad bl a av finansiella skäl. Landskapsandelssystemet ger en låg ersättningsgrad för äldreomsorg och kommunerna behöver de avgiftsintäkter som går att få för att finansiera verksamheten. Det stora flertalet av Ålands kommuner har ej fastställt någon maxtaxa annan än den i lag reglerade självkostnaden för servicen. Utöver kommunalt ordnad äldreomsorg finns också möjlighet till privat ordnade alternativ.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår inför kommunfullmäktige att som maxtaxa för äldreomsorgens tjänster och månadsavgift på Rosengårds ESB-boende utgå från servicens faktiska produktionskostnad enligt senast kända bokslutsuppgifter, att fastställas av nämnd inför varje nytt budgetår.

För år 2021 fastställs därmed maxtaxan för boende på Rosengård enligt vårddygnskostnad 188,65 euro per dygn (5.659,50 €/mån).

| | | |
|---------------------------------|--|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 19 augusti 2021 7 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|--|-------------------------------|

Diskussion:

Lene-Maj Johansson föreslår enligt kommundirektörens tidigare förslag från före återremitteringen (KS § 75/2021).

Ordförande Sven-Anders Danielsson understöder Johanssons förslag.

Cecilia Berntsson understöder föredragandes förslag.

Kommunstyrelsen förrättar omröstning där kommundirektörens förslag (JA) ställs mot Lene-Maj Johanssons förslag (NEJ), med utfall enligt följande:

Ja: CB, FA, PL

Nej: S-A.D, L-M.J

Beslut:

Kommunstyrelsen beslutar efter omröstning (3/2) enligt kommundirektörens förslag, att inför kommunfullmäktige föreslå att som maxtaxa för äldreomsorgens tjänster och månadsavgift på Rosengårds ESB-boende utgå från servicens faktiska produktionskostnad enligt senast kända bokslutsuppgifter, att fastställas av nämnd inför varje nytt budgetår.

För år 2021 fastställs därmed maxtaxan för boende på Rosengård enligt vårddygns-kostnad 188,65 euro per dygn (5.659,50 €/mån).

Reservationer:

Ordförande Sven-Anders Danielsson och II viceordförande Lene-Maj Johansson reserverar sig mot beslutet, L-M.J skriftligen enligt bilaga.

| | | |
|---------------------------------|--|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 19 augusti 2021 8 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|--|-------------------------------|

§ 85 JÄMSTÄLLDHETS- OCH LIKABEHANDLINGSPLAN

KS § 85/18.8.2021

Finstroems kommuns har en jämställdhetsplan (2017) som behöver förnyas. Personalsekreteraren har tagit fram ett förslag till ersättande jämställdhets- och likabehandlingsplan (bilaga).

Alla arbetsgivare är enligt lag skyldiga att främja jämställdheten mellan könen. Är antalet anställda minst 30 ska arbetsgivaren upprätta en jämställdhetsplan minst vartannat år. Lönekartläggningen som däri ingår kan man avtala om att göra minst vart tredje år om jämställdhetsplanen till övriga delar utarbetas varje år. Personalen ska delta i jämställdhetsplaneringen. Förslaget har diskuterats vid verksamhetschefsträff och med jämställdhetsombudsmannen.

Jämställdhetsplanen utgår från "Lag om jämställdhet mellan kvinnor och män" (FFS 1986/609). Lagens målsättning är att hindra diskriminering på grund av kön, könsidentitet eller uttryck och främja jämställdheten mellan kvinnor och män. Jämställdhetslagen gäller på Åland genom landskapslagen (1989:27) om tillämpning i landskapet Åland av lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män. Denna plan är upprättad i enlighet med 6 a § 3 mom. i jämställdhetslagen.

Jämställdhetsplanen ska enligt jämställdhetslagen (6 a-c § 1) innehålla:

- 1) en redogörelse för jämställdhetsläget på arbetsplatsen inklusive en specificering av fördelningen av kvinnor och män i olika uppgifter samt för hela personalens del en lönekartläggning av klassificeringen, lönerna och löneskillnaderna i fråga om kvinnors och mäns uppgifter,
- 2) åtgärder som behövs för att främja jämställdheten och uppnå lönejämställdhet och som enligt planerna ska inledas eller genomföras,
- 3) en utvärdering av hur åtgärderna i en tidigare jämställdhetsplan har genomförts och av resultaten.

Målen i jämställdhetsplanen kan formuleras både som kvantitativa och kvalitativa:

- Kvantitativt gäller det att nå balans mellan andelen kvinnor och män inom alla arbetsuppgifter och yrkeskategorier, på alla tjänstenivåer och i alla arbetsgrupper, styrgrupper, nämnder, kommittéer och styrelser.
- Kvalitativt handlar det om att kvinnor och män skall få lika inflytande i all verksamhet och i arbetsförhållanden samt beslutsprocesser på alla nivåer samt att män och kvinnor skall ha lika lön för lika arbete.

Syftet med att uppgöra en jämställdhetsplan är att främja och förbättra jämställdheten på de arbetsplatser där kommunen fungerar som arbetsgivare. Finstroems kommun kommer framöver att uppdatera jämställdhetsplanen samt en lönekartläggning vartannat år.

Förslag till ny jämställdhets- och likabehandlingsplan enligt bilaga. Vid fastställande av denna plan upphävs följande planer:

- JÄMSTÄLLDHETSPLAN, Antagen i KS 1.3.2017
- Plan för Likabehandling och likabehandlingspolicy för Finstroems kommun, Antagen i KS § 33/28.2.2018

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar fastställa jämställdhets- och likabehandlingsplan enligt bilaga, varvid Jämställdhetsplan (2017) och Plan för likabehandling och likabehandlingspolicy (2018) upphävs.

Beslut:

Enligt förslag.

| | | |
|---------------------------------|--|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kommundirektörens i Godby den 19 augusti 2021 9 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|--|-------------------------------|

§ 86 PLANLÄGGARE FÖR PLANOMRÅDE BERGSHÄGNAN, GODBY

SamN § 82/29.6.2021

Örjan Eriksson anhåller om att Ursula Koponen godkänns som arkitekt för delgeneralplaneändringar samt detaljplan över område Bergshägnan.

Arkitekten uppfyller de krav som ställs i PBL-förordningens §3.

Tekniska chefens förslag:

Samhällsnämnden bedömer Ursula Koponen som behörig Arkitekt för planeändringarna och för ärendet till kommunstyrelsen för avgörande i kommunfullmäktige.

Beslut:

Beslut enligt förslag.

KS § 85/18.8.2021

Den under sommaren fastställda och nyligen i laga kraft-trädde korrigerade förvaltningsstadgan ger samhällsnämnden befogenhet att besluta om godkännande av planläggare enligt följande (8 kap, 60 §):

Samhällsnämnden ansvarar för planläggning och användning av mark och vatten i kommunen, såsom generalplanering och annan översiktlig planering, detaljplanering, byggnadsskydd samt bostadsproduktion, med beaktande av § 50 punkterna 16-22 ovan, samt inom ramen för nedanstående:

[...]

7. godkännande av planläggare (PBL §32)

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen konstaterar att samhällsnämnden genom sitt beslut SamN § 82/29.6.2021 godkänt Ursula Koponen som planläggare för delgeneralplaneändringar samt detaljplan över område Bergshägnan.

Beslut:

Enligt förslag.

| | | |
|---------------------------------|---|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 19 augusti 2021 10 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|---|-------------------------------|

§ 87 MÅLSÄTTNINGAR FÖR PLANEÄNDRING BERGSHÄGNAN, GODBY

SamN § 82/29.6.2021

Örjan Eriksson anholder om att målsättningar godkänns för genomförande av delgeneralplanändring av området Bergshägnaden i Godby by. Parallellt tas även en detaljplan fram.

Målsättningarna behandlar avsedd exploatering, metodiken för hur man avser identifiera samt beakta naturvärden, trafiklösningar för såväl lätta trafiken som ordinarie trafik.

Man har i beredandet skedet varit i kontakt med kulturbyrå, infrastrukturavdelningen, kommunen samt Finströms kommunaltekniska AB för att identifiera och bemöta frågeställningar i projektet.

Den största frågan berör trafiken där sökande, kommunens tjänstemän samt landskapsregeringens tjänstemän har suttit på gemensamt möte och kan konstatera att acceptabla trafiklösningar är möjliga i enlighet med planförslaget. För framtiden bör dock reserveras en yta som möjliggör ledande av trafik i östlig riktning samt sydlig riktning från området.

Kostnaderna som hänförs till framtagande av nya delgeneralplanen åläggs sökande. I detaljplaneprocessen bör ett markanvändningsavtal tas fram för att reglera kostnadsfördelningar för genomförandet.

Tekniska chefens förslag: Samhällsnämnden bedömer målsättningarna som tillräckligt tydliga och området som en tillräckligt stor ändamålsenlig helhet för att gå vidare med planeändringen. Samhällsnämnden för ärendet till kommunstyrelsen för avgörande av områdets ändamålsenlighet samt målsättningarna för avgörande i kommunfullmäktige.

Beslut: Beslut enligt förslag.

KS § 87/18.8.2021

Den under sommaren fastställda och nyligen i laga kraft-trädda korrigerade förvaltningsstadgan reglerar (5 kap, 50 §), att det ankommer det på kommunstyrelsen att:

19. På planerat område godkänna målsättningar samt se till att planområdet utgör en tillräckligt stor och ändamålsenlig helhet enligt PBL §33. Målsättningarna på oplanerat område fastställs dock av kommunfullmäktige.

Bedömningen är att denna typ av planeändring, med målsättning att ta fram en detaljplan där sådan sedan tidigare saknas, bör avgöras i kommunfullmäktige.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår inför kommunfullmäktige att målsättningarna fastställs för delgeneralplaneändringar samt framtagande av förslag till detaljplan över område Bergshägnan, enligt bilaga.

Beslut:

Enligt förslag.

| | | |
|---------------------------------|---|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 19 augusti 2021 | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|---|-------------------------------|

11 (23)

§ 88 ERBJUDANDE OM KÖP AV AKTIER I SVINRYGGEN AB

SamN § 83/29.6.2021

Bilaga: Verksamhetsberättelse år

Svinryggen AB har den 15:e april skickat en förfrågan gällande köp av aktier i bolaget.

Finström har tidigare vart delägare i Ålands problemavfall AB som numera är fusionerat i Svinryggen AB.

Finströms kommun har idag ett samarbete med Saltviks kommun gällande returdepå där omlastning av kommunalt avfall sker idag.

Då våra avfallsvolymer är små så kan det finnas stordriftsfördelar med att hantera det kommunala avfallet genom ett gemensamt bolag där man har möjlighet att påverka.

Ett gemensamt bolag skulle även öka kompetensen inom avfallshanteringen.

Bolaget i sig förutsätts vara självkostnadsbärande, och behov av att ställa särskilda säkerheter framkommer inte i förfrågan.

En viktig del att beakta innan man kan se vinsterna med ett gemensamt bolag är dock vad som stipuleras i den för Åland helomfattande avfallsplanen, vilken inte ännu har uppdaterats i enlighet med den nya avfallslagen.

Tekniska chefens förslag:

Samhällsnämnden ställer sig positiva till erbjudande om att köpa aktier i Svinryggen AB, men anser att mer detaljer kring inköpspris samt villkor/behov av att gå in med säkerheter behöver klargöras.

Nämnden ger ärendet till kommunstyrelsen för vidare behandling.

Beslut:

Beslut enligt förslag.

KS § 88/18.8.2021

Landskapsregeringen arbetar fortsatt med framtagande av en för Åland helomfattande avfallsplan parallellt med lagstiftning om kommunal avfallshantering. Producentansvaret fungerar fortfarande inte enligt gällande lag.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att återremittera frågan om förvärv av aktier i Svinryggen Ab till samhällsnämnden för vidare beredning vartefter förutsättningarna klarnar i form av avfallsplan och lagstiftning på området.

Beslut:

Enligt förslag.

| | | |
|---------------------------------|---|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 19 augusti 2021 12 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|---|-------------------------------|

§ 89 MOTION: FINSTRÖMS VÄGNÄT

KF § 75/12.11.2020

Ledamot Leif Karlsson lämnar in en motion under rubriken Finströms vägnät enligt bilaga.

Beslut:

Kommunfullmäktige beslutar enhälligt enligt att motionen förs till kommunstyrelsen för beredning.

KS § 8 /20.1.2021

Motionärerna föreslår att Finströms kommun tillställer landskapsregeringens infrastrukturavdelning en skrivelse med förslag på förbättringar i fråga om byggande av cykelväg jämte nedsatta hastigheter på angivna sträckor, enligt bilaga. Den GC-bana och de vägar som motionen nämner ingår i landskapets infrastruktur. Landskapet har enligt avgående byråchef Björn Ekblom per telefon 14.1.2021 för avsikt att anlägga GC-banor längs alla huvudvägar och har en tidsplan för utbyggnaden och ordningen. Först ut är planerad GC-bana längsmed Getavägens korsning med Industrivägen via Grelsby fram till första avfarten mot Pålsböle, med trolig byggstart redan nu till sommaren. Den fortsatta utbyggnaden från Pålsböleavfarten mot Geta kommer dock sannolikt inte igång förrän tidigast år 2023, efter att GC-bana längs väg 1 respektive 3 är klar, och relativt högre prioritet läggs därefter på väg 2 på axeln Mariehamn-Godby och på platser var huvudvägarna skär genom bykärnor, före fortsatt utbyggnad på väg 4 Godby-Geta.

I fråga om hastighetsbegränsningar har landskapet kriterier baserade på bland annat trafikmängd, anslutande infrastruktur, kringvarande bebyggelse och verksamheter samt olycksfrekvens med mera. Huvudprincipen är att det bör vara 90 km/h som gäller på landskapets huvudvägar, där det inte finns tungt vägande skäl för lägre hastighet. Den av motionärerna nämnda sträckan på väg 4 i norra Finström är dock av sådan karaktär att landskapet redan överväger en eventuell sänkning till 70.

Det kan på olika håll inom den egna kommunen finnas olika intressen och viljor för prioriteringar kring olika sträckors utbyggnad jämte hastighetsbegränsningar med mera. Innan kommunen framför samlade önskemål gentemot landskapet kring vilka sträckor som bör prioriteras kunde med fördel samhällsnämnden höras för en helhetssyn på frågan sett till hela kommunens samlade intressen.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen begär samhällsnämndens yttrande rörande önskad prioriteringsordning på utbyggnader av gång- och cykelbanor jämte hastighetsbegränsningar på landskapets vägar inom kommunen som helhet.

Beslut:

Enligt förslag.

| | | |
|---------------------------------|---|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kommundirektörens i Godby den 19 augusti 2021 13 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|---|-------------------------------|

SamN § 40 / 29.3.2021

Samhällsnämnden har att ta ställning till önskad prioritetsordning på utbyggnader av gång- och cykelbanor jämte hastighetsbegränsningar på landskapets vägar inom kommunen som helhet sett till hela kommunens samlade intressen.

Kommunen har tidigare i bl.a. Samhällsnämndens beslut SamN §141/2019 bett LR utreda möjligheter till hastighetssänkning längs Vandövägen, i SamN § 160/2019 utlåtit sig gällande hastighetsbegränsning för Färjsundsbron samt i KS §106/2020 bett LR utreda hastighetssänkning samt övergångsställe längs Emkarbyvägen.

För att på ett strukturerat sätt värdera och fastställa i vilken ordning GC vägar ska byggas ut och vilka risker man ser vid de allmänna vägarna bör en kommunöversikt tas fram som inkluderar dessa frågeställningar och presenterar förslag på lösningar för detta. Detta berörs även i motionen för kartläggning av kommunens områden.

Huvudsyftet med allmänna vägar är upprätthålla transportmöjligheter för kommuninvånare så att dessa genom sitt förvärv kan bidra till kommunens och statens ekonomi med de skattemedel kommuninvånarna uppbär. Vidare kan kringeffekter som ökad inflyttning och fler etableringar av arbetsplatser uppstå genom den attraktivitet som ett GC nät som ansluter till närregionernas GC-nät ger. Ju fler som har behov av vägarna, desto större bör incitamenten vara att anlägga dessa. Inte heller rekreativaspekten och turismen den ger upphov till är att förringa.

Inom Finströms kommun finns de större arbetsplatserna främst inom Godby närregion, samt på de större äppelgårdarna i västra och norra Finström. Närliggande områden med arbetsplatser är ex. mot Mariehamn och Haraldsby. Mot Haraldsby finns redan idag etablerade GC-vägar, samt längs Emkarbyvägen finns ett relativt välutbyggt GC-nät med anslutande relativt lätt trafikerade och trafiksäkra vägar för att nå till Markusböle och vidare.

Med bakgrund mot detta kan man resonera att GC vägar längs landskapsvägar gör mest nytta då dom ansluter mot befintliga GC vägar med tätare befolkning. Störst potential lär finnas med en väg genom Ämnäs om man även förverkligar de anslutande delarna i Jomala gång och cykelvägsplan

<https://www.jomala.ax/sites/default/files/attachments/page/gang-och-cykelvagsplan.pdf>

Tekniska chefens förslag:

Samhällsnämnden ger som utlåtande mot kommunstyrelsen att ett enkelt utlåtande enligt uppdrag inte är möjligt om det ska innefatta djupare konsekvensanalyser utan att gång- och cykelvagsplan omfattande hela kommunen, som då också kan vara en del i en kommunöversikt, bör tas fram där dessa frågeställningar besvaras.

Beslut:

Beslut enligt förslag.

| | | |
|---------------------------------|---|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kommundagen i Godby den 19 augusti 2021 14 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|---|-------------------------------|

KS § 53/14.4.2021

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen framför gentemot kommunfullmäktige i enlighet med samhällsnämndens resonemang att ett enkelt utlåtande enligt uppdrag inte är möjligt om det ska innefatta djupare konsekvensanalyser utan att en gång- och cykelledsplan omfattande hela kommunen, som då också kan vara en del i en kommunöversikt, bör tas fram där dessa frågeställningar besvaras.

Förvaltningen beaktar önskemålet i det fortsatta arbetet och motionen torde med det kunna anses färdigt bemött och föranleder inga ytterligare konkreta åtgärder.

Beslut:

Enligt förslag.

KF § 17/22.4.2021

Diskussion:

Ledamot Håkan Lundberg föreslår återremiss. Förslaget vinner understöd och inga andra förslag ges.

Beslut:

Kommunfullmäktige beslutar enhälligt att ärendet återremitteras till kommunstyrelsen.

KS § 89/11.8.2021

Förvaltningen arbetar fortsättningsvis med målsättning att ta fram en kommunöversikt, i vilken önskemål enligt motionen (KF § 75/12.11.2020) kan och bör beaktas till den del det gäller kommunens egen infrastruktur.

Med Finströms centrala läge och karaktär av infrastrukturell knutpunkt för fasta Åland, jämte säte för Godby som centralort för regionen, finns anledning att från landskapets sida särskilt prioritera kommunen vid fortsatt utbyggnad av gång- och cykelbanor längs landskapets vägar. Det kan också finnas vägsträckor där hastighetsbegränsningarna bör ses över beaktat bosättning och bebyggelse, trafikmängd, olycksfrekvens och -risk med mera.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen framför gentemot landskapsregeringen önskemål om att Finström som infrastrukturell knutpunkt för fasta Åland ges höjd prioritet vid utbyggnad av GC-banor och att översyn av hastighetsbegränsningar på landskapets vägar inom kommunen välkomnas. Ärendet förs fullmäktige till kännedom och motionen (KF § 75/12.11.2020) anses därmed färdigbehandlad.

Beslut:

Enligt förslag.

| | | |
|---------------------------------|---|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 19 augusti 2021 15 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|---|-------------------------------|

§ 90 UTLÅTANDE: LAG OM ANPASSAD KOMMUNAL AVFALLSHANTERING

KS § 90/11.8.2021

Landskapsregeringen ger möjlighet att lämna synpunkter på ett utkast till lagförslag om anpassad kommunal avfallshantering (enl bil).

Landskapsregeringen föreslår att vissa paragrafer i kommande ändring av rikets avfallslag som gäller som blankettlag enligt landskapslagen om tillämpning av rikets avfallslag inte ska tillämpas på Åland. Kommunerna ska fortsättningsvis få besluta att fastighetsinnehavarna får besluta om transport av allt kommunalt avfall. Dessutom föreslås att landskapsregeringen i landskapsförordning ska få besluta närmare om när kommunerna utanför tätorter får besluta i vilka fall fastighetsnära hämtning inte behöver ordnas. Förslaget innebär även att krav på kommunala avfallsplaner kan ersättas av dito avfallshanteringsföreskrifter

I utkastet konstateras att "Delar av avfallsblankettlagens bestämmelser följs inte ännu fullt ut idag", varvid avses den i praktiken totala avsaknaden av lagenligt producentansvar.

Avfallslagen förutsätter fortsättningsvis (46 §) att "Producenten ska ordna avfallshanteringen för de i 48 § angivna produkter som han släpper ut på marknaden och stå för kostnaderna för den" och (47 §) "Producenten har företrädesrätt att ordna avfallshantering av kasserade produkter som omfattas av producentens ansvar. Övriga aktörer får upprätta parallella insamlings- och mottagningssystem för kasserade produkter eller tillhandahålla fastighetsinnehavare eller andra avfallsinnehavare anknyttande tjänster bara om det sker i samverkan med producenten. [...]

Kommunen kan, som ett led i avfallshantering som den ordnar enligt 5 kap., komplettera transporten och mottagningen av kasserade produkter till den del som producenten inte ordnar sådan. I så fall ska de kasserade produkterna föras till avfallshantering som producenten har ordnat." (egna kursiveringar och understrykningar).

Även i nu befintliga paragrafer om kommunalt ordnad fastighetsnära hämtning (35 §) gäller att "Kommunen kan dessutom sörja för ordnandet av fastighetsvis transport av separat insamlat förpackningsavfall som uppkommit inom verksamhet som avses i 32 § 1 mom. till avfallshantering som producenten har ordnat".

Det mest grundläggande problemet i åländsk avfallshantering är det faktum att det inte finns någon sådan av producent ordnad återvinning som lagen förutsätter och som kommunerna ska föra eventuellt skilt insamlat producentansvarspflichtigt avfall till, och heller ingen lagenlig aktör (producentsammanslutning) som kommuner eller landskap kan diskutera detta med.

I avsaknad av en av producenterna ordnad återvinning saknas därmed förutsättningar för kommunerna att hantera skilt utsorterat producentansvarspflichtigt avfall (förpackningar mm) enligt lag, varken vid egna insamlingspunkter eller genom fastighetsnära hämtning.

| | | |
|---------------------------------|---|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kommundgården i Godby den 19 augusti 2021 16 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|---|-------------------------------|

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen överlåter åt samhällsnämnden att avge kommunens utlåtande över utkast till lagförslag om anpassad kommunal avfallshantering, där det bör välkomnas att det ges relativt större flexibilitet kring krav på ordnande av fastighetsnära hämtning av kommunalt avfall, men där det också problematiseras det faktum att det inte finns någon av producent ordnad återvinning att föra producentansvarspliktigt avfall till, vilket landskapsregeringen som tillsynsansvarig instans har skyldighet att tillse att producenterna ordnar, och att kommunerna därför och till dess att detta uppfylls de facto inte har någonstans att göra av eventuellt skilt insamlat förpackningsavfall, varken från egna insamlingspunkter eller från fastighetsnära hämtning. Denna brist måste ordnas innan avfallshanteringen kan fås att fungera enligt lag.

Beslut:

Enligt förslag.

§ 91 UTLÅTANDE: LAG OM BOSTADSPRODUKTION

KS § 91/11.8.2021

Lagberedningen ger er härmed möjlighet att yttra er över ett förslag till ändring av landskapslagen om bostadsproduktion (bil a).

Ålands kommunförbund har avgett utlåtande enligt bilaga b), där det bland annat konstateras:

De regleringar som varit förknippade med fastigheter som finansierats vid LL om bostadsproduktion har delvis begränsat möjligheterna för kommuner och kommunalägda bostadsbolag att genomföra nödvändiga ändringar till det kommunala hyresbostadsbeståndet.

Lagändringen ger förutsättningar för kommuner och kommunalägda bolag att genomföra nödvändiga förändringar, förutsatt att det går att återfinansiera återbetalningen av utestående landskapslån på ett konkurrenskraftigt sätt.

Ålands kommunförbund har inga invändningar till de föreslagna lagändringarna.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen omfattar Ålands kommunförbunds yttrande och välkomnar den föreslagna ändringen av lag om bostadsproduktion.

Beslut:

Enligt förslag.

| | | |
|---------------------------------|---|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 19 augusti 2021 17 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|---|-------------------------------|

§ 92 UTLÅTANDE: LAG OM NÄRINGSRÄTT OCH NÄRINGSTILLSTÅND

KS § 92/11.8.2021

Landskapsregeringen ger er möjlighet att lämna era synpunkter på ett utkast till lagförslag om näringsrätt och näringstillstånd (enl bil).

Kommundirektörens bedömning är att utkast till lagförslag om näringsrätt och näringstillstånd inte på ett direkt sätt berör eller påverkar kommunen och dess verksamheter.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar meddela landskapsregeringen att man inte har några invändningar rörande utkast till lagförslag om näringsrätt och näringstillstånd.

Beslut:

Enligt förslag.

§ 93 UTLÅTANDE: REVIDERING AV JORDFÖRVÄRVSLAGSTIFTNINGEN

KS § 93/11.8.2021

Landskapsregeringen skickade den 19.5 (ÅLR 2020/1677, 328 Rk1a) en begäran om synpunkter angående den pågående revideringen av jordförvärvslagstiftningen till kommunerna.

Som framgår av det tidigare skickade brevet ska den här remissrundan endast ses som en extra runda där vi begär in synpunkter av kommunerna angående den fortsatta riktningen för revideringsprojektet. När det finns ett konkret lagförslag kommer en ny och bredare remissrunda som vänder sig till fler aktörer i samhället.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen välkomnar att jordförvärvslagstiftningen ses över och att det föreslås förtydliganden av såväl gällande regler samt av de olika instansernas uppgifter vid behandling av ansökningar om jordförvärv.

Ur kommunens perspektiv är det närmast kontroll av angivna uppgifter rörande platsens fysiska beskaffenhet och ändamålsenlighet för angivna syften med mera som kan vara relevant att utlåta sig kring i dylika frågor, och inte lagenlighet sett till juridiska krav på den sökande personen.

Finströms kommun verkar för utveckling och välkomnar därför inflyttning och näringsetableringar inom kommunen, så länge de uppfyller lagens krav och går i linje med minoritetsskyddet samt kommunens intressen, oavsett ursprunget på de fysiska och juridiska personer som berörs.

Beslut:

Enligt förslag.

| | | |
|---------------------------------|--|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 19 augusti 2021 18 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|--|-------------------------------|

§ 94 UTLÅTANDE: LAG OM KOMMUNER MED ANSTRÄNGD EKONOMI

KS § 94/11.8.2021

Landskapsregeringen har framställt en lagstiftningspromemoria med förslag till lagstiftning om kommuner med synnerligen ansträngd ekonomi ("kriskommun"). Nu lämnas möjlighet att inkomma med synpunkter på den bifogade promemorian (bil).

Innehållet i promemorian är kompletterande till den lagstiftning som idag finns för det kommunala fältet och det har framställts på tjänstemannanivå. För att det konkreta lagförslag som senare lämnas till lagtinget ska vara så tillfredsställande som möjligt önskar vi nu synpunkter på arbetet så här långt. Även det senare lagförslaget kommer att lämnas ut på remiss.

Syftet med en kommande lagstiftning är att (1) identifiera en kommun med synnerligen ansträngd ekonomi och (2) vidta åtgärd med anledning av (1) som i första hand är ett utvärderingsförfarande som syftar till att sanera ekonomin och därefter eventuellt ändra kommunindelningen. Hur denna sista åtgärd i sig ska lösa ekonomiska problem framgår ej.

En kriskommun enligt ovan måste uppfylla antingen nyckeltal 1, eller både nyckeltal 2 och 3.
Nyckeltal 1: Ackumulerat underskott i balansräkningen, måste täckas inom två år.
Nyckeltal 2: Årsbidrag dividerat med avskrivningar, treårigt medeltal (ska vara högre än 100 %).
Nyckeltal 3: Soliditeteten skall vara högre än 50 %.

Finströms kommun förhåller sig till ovanstående nyckeltal enligt bokslut 2020 som följer:

- 1: Kommunen har ett ackumulerat överskott om 5.665.770 €.
- 2: Kommunen har ett medeltal på 85 % (2020: 118 %, 2019: 88 %, 2018: 48 %).
- 3: Kommunen har en soliditet på 59,01 % (koncernen 49,42).

Enligt fastställd budget 2021 och ekonomiplan 2022-2023 gör kommunen för samtliga tre åren underskott i miljonklassen och med negativa årsbidrag samt omfattande ökad upplåning för investeringsprojekt och även för drift. Följs budget och ekonomiplan kommer kommunen vid mandatperiodens utgång att ha ett fortsatt positivt ackumulerat överskott men uppfylla kriskriterierna nr 2 och 3 och därmed utgöra en kriskommun enligt föreslagna kriterier. Då det torde vara koncernens soliditet som är relevant är kommunen redan nu vid gränsen till kris.

I den finländska kommunallagen till skillnad från den åländska motsvarigheten finns sedan ett antal år liknande kriterier för kriskommuner. Från Finströms kommuns sida har i tidigare utlåtanden i anslutning till remissförfrågningar kring kommunstrukturprogram mm just detta efterlysts. Införandet av fastställda kriterier för de grunder på vilka en kommun ska anses utgöra en "kriskommun" och "kommun i svår ekonomisk ställning" bör därför välkomnas av kommunen.

I sammanhanget bör också påpekas det faktum att den i särklass främsta orsaken till de åländska kommunernas nu synnerligen ansträngda ekonomi består i den fullständigt omöjliga ekvationen med minskade landskapsandelar samtidigt som ökade krav i lagstadgade uppgifter, samt faktum att kommunsammanslagningar i sig själva inte löser det ansträngda ekonomiska läget.

| | | |
|---------------------------------|--|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kommundirektören i Godby den 19 augusti 2021 19 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|--|-------------------------------|

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen framför gentemot landskapsregeringen som utlåtande över lagstiftningspromemoria med förslag till lagstiftning om kommuner med synnerligen ansträngd ekonomi:

Införandet av fastställda kriterier för de grunder på vilka en kommun ska anses utgöra en "kriskommun" och "kommun i svår ekonomisk ställning" välkomnas. Det får inte finnas utrymme för oklarhet eller godtycklighet i bedömningen av frågan om när, hur och varför en enskild kommun eller grupp av kommuner ska betraktas som kriskommun och i vilka fall regeringen ges rätt att rikta särskilda tvångsåtgärder mot desamma. I lag bör därför regleras hur stora och bärkraftiga kommunerna ska vara och varför, med mätbara kravnivåer i fråga om både befolkningsunderlag och relevanta finansiella nyckeltal, jämte målsättningar för att uppnå jämlika kommuner.

Det första kriteriet, med "resultatkrav" på ackumulerat överskott, utgör ett rimligt krav men går i praktiken att "skatta" sig fri från, med sannolik innebörd att enskilda kommuner tvingas höja skatten för att undgå att hamna i definitionsmässig kris, men utan att orsaken till den faktiska egentliga krisen därmed påverkas. Det kriteriet borde därför kompletteras med ett kriterium likt det i den finländska lagstiftningen, där det samtidigt även utgör ett kriskriterium ifall kommunens inkomstskattesats är minst 2,0 procentenheter högre än den vägda genomsnittliga inkomstskattesatsen för alla kommuner (nyligen höjt från 1,0 procentenhet). I annat fall riskerar vi en skattestegringspiral.

I det andra kriteriet, där årsbidraget sätts i relation till avskrivningarna, har man i den finländska lagstiftningen satt nivån för "kris" till 80 % medan förslaget på Åland enligt promemorian skulle sättas till 100 %. Här kan naturligt uppstå stora fluktuationer på enskilda år och ett medeltal om 80 % som i Finland skulle ge relativt mer flexibilitet. Det tredje kriteriet som förutsätter soliditetsgrad om minst 50 % utgör ett synnerligen viktigt och tydligt mått på en kommuns finansiella status och anses därför fullt rimligt och relevant och det bör införas i enlighet med promemorians förslag, dock på kommun- och inte koncernnivå.

Kommunstyrelsen framför också att orsaken till Ålands kommuners nu synnerligen ansträngda ekonomi främst består i det faktum att landskapsandelarna de senaste 10-12 åren minskat markant medan kostnaderna för lagstadgat uppdrag kraftigt ökat. Den kommunala finansieringsprincipen har därmed inte följts vilket orsakat ett omfattande finansieringsgap då upprepade nedskärningar gjorts i anslagen för kommunalt ordnad välfärdsservice. Kommunen har också svårt att se hur sammanslagningar av fattiga kommuner i sig ska kunna lösa den ekonomiska krisen då två fattiga kommuner tillsammans inte blir en vare sig rik eller stark enhet. Att kommungränser upphör påverkar inte invånarnas skattekraft eller servicebehov och därför heller inte behovet av landskapets andelar i finansieringen av välfärdsproduktionen på det geografiska området, annat än ytterst marginellt genom möjlighet till vissa inbesparingar för förvaltning och administration och att den sammanslagna kommunen möjligtvis får något mindre sårbarhet - men inte avsevärt bättre ekonomi.

Till kommunstyrelsens utlåtande enligt ovan bifogas även den av kommundirektören upprättade bilagan "Orsaken till de åländska kommunernas ansträngda ekonomiska situation" (bil).

Beslut:

Enligt förslag, beslutet förs kommunfullmäktige för kännedom.

| | | |
|---------------------------------|--|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kommundirektören i Godby den 19 augusti 2021 20 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|--|-------------------------------|



§ 95 KOMMUNFULLMÄKTIGES PROTOKOLL (EXTRA ÄRENDE)

KS § 95/18.8.2021

Enligt 49 § kommunallagen ska kommunstyrelsen granska lagligheten av de beslut som fattas av kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige har senast sammanträtt 17.6.2021 (§§ 22–29)

Protokoll: <https://www.finstrom.ax/protokoll>

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen bedömer att kommunfullmäktiges beslut §§ 22–29/2021 tillkommit i laga ordning och att de kan verkställas, och antecknar fullmäktiges protokoll nr 3/2021 till kännedom.

Beslut:

Enligt förslag.

§ 96 MÖTETS AVSLUTANDE OCH BESVÄRSANVISNING

KS § 96 /onsdag den 18 augusti 2021

Beslut:

Sammanträdet förklaras avslutat kl 18:33. Besvärshänvisning bifogas protokollet.

| | | |
|---------------------------------|---|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kammungården i Godby den 19 augusti 2021 21 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|---|-------------------------------|



ANVISNING FÖR YRKANDE PÅ RÄTTELSE OCH BESVÄR FÖRBUD ATT SÖKA ÄNDRING

Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet kan enligt 112 § kommunallagen rättelseyrkande inte framställas eller kommunalbesvär anföras över beslutet.

Paragrafer i protokollet: § §

Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom ett skriftligt rättelseyrkande enligt 110 § kommunallagen kan framställas över beslutet.

Paragrafer i protokollet: § §

Enligt 15 § Förvaltningsprocesslagen (FFS 586/1996) eller annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut:

Paragrafer i protokollet och grunderna för besvärsförbud: § §

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE

Skriftligt rättelseyrkande får framställas av den som ett beslut avser eller den vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (berörd part) samt av kommunmedlemmarna (den som bor eller äger fastighet inom kommunen).

Myndighet hos vilken rättelse yrkas: Kommunstyrelsen i Finström, AX-22410 GODBY

Paragrafer i protokollet: §§

Yrkandet ska framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet. En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt. I vardera fallet räknas inte framlägnings- eller delgivningsdagen med i besvärstiden. Om den sista besvärsdagen är på en helg eller högtid räknas nästföljande arbetsdag som sista besvärsdag. Av rättelseyrkandet ska framgå yrkandet och vad det grundar sig på. Yrkandet ska undertecknas av den som framställer det.

ANVISNING FÖR KOMMUNALBESVÄR

I nedan nämnda beslut kan ändring sökas skriftligt genom besvär. Ändring i ett beslut med anledning av rättelseyrkanden kan sökas genom kommunalbesvär endast av den som framställt rättelseyrkandet. Om beslutet har ändrats med anledning av rättelseyrkandet, kan ändring i beslutet sökas genom kommunalbesvär också av den som är part eller av en kommunmedlem.

Ett beslut får överklagas genom kommunalbesvär på den grunden att:

- 1) beslutet tillkommit i felaktig ordning,
- 2) den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter eller
- 3) beslutet annars strider mot lag.

| | | |
|---------------------------------|--|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 19 augusti 2021 22 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|--|-------------------------------|



Besvärmyndighet är: Ålands förvaltningsdomstol, PB 31, AX-22101 MARIEHAMN
Paragrafer i protokollet: §

Besvärstid 30 dagar från dagen för delfåendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt.

Besvärstiden för beslut enligt plan- och bygglag (2008:102) för landskapet Åland är 30 dagar och räknas från den dag då beslut anslagits på den kommunala anslagstavlan. Om den sista besvärsgdagen är på en helg eller högtid räknas nästföljande arbetsdag som sista besvärsgdag.

ANVISNING FÖR FÖRVALTNINGSBESVÄR

Beslut fattade med förvaltningslagen som grund överklagas genom så kallat förvaltningsbesvär. Förvaltningsbesvär kan bara lämnas in av den som personligen berörs av beslutet.

Besvärmyndighet är: Ålands förvaltningsdomstol, PB 31, AX-22101 MARIEHAMN

Paragrafer i protokollet: §

Besvärstid 30 dagar från delfåendet av beslutet. Om den sista besvärsgdagen är på en helg eller högtid räknas nästföljande arbetsdag som sista besvärsgdag.

I besvärsskiften ska uppges

- ändringssökandens namn, yrke, boningsort och postadress
- vilket beslut som överklagas
- vilka ändringar som yrkas i beslutet
- motiveringarna till att beslutet bör ändras

Besvärsskriften ska undertecknas av ändringssökanden själv eller av den som författat skriften. Om endast den som författat besvärsskiften undertecknar den, ska också hans yrke, boningsort och postadress anges.

Till besvärsskriften fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia.

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärmyndigheten före besvärstidens utgång. Handlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

Enligt lagen om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer (701/93) uppbärs en rättegångsavgift av en ändringssökande i förvaltningsdomstolen.

Protokollsutdrag och bilagor som gäller besluten kan begäras från kommungården i Godby.

Förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänster

Besvär till högsta förvaltningsdomstolen, marknadsdomstolen och försäkringsdomstolen kan via e-tjänst riktas till:

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/sv>

| | | |
|---------------------------------|---|-------------------------------|
| Protokolljusterarnas signaturer | Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 19 augusti 2021 23 (23) | Utdragets riktighet bestyrkes |
|---------------------------------|---|-------------------------------|