



Tid	tisdag den 8 maj 2018 kl 16:00-19:10
Plats	Kommungården i Godby
Närvarande	Ledamöter: <input checked="" type="checkbox"/> Höglund Roger, ordf. <input checked="" type="checkbox"/> Rosenberg-Mattsson Inger, I viceordf <input type="checkbox"/> Danielsson Sven-Anders, II viceordf <input checked="" type="checkbox"/> Eriksson Christofer <input checked="" type="checkbox"/> Fagerlund Miina <input checked="" type="checkbox"/> Johansson Lene-Maj <input checked="" type="checkbox"/> Andersson Fredrik Personliga ersättare: <input type="checkbox"/> Mattsson Thomas <input type="checkbox"/> Rosenström Nora <input type="checkbox"/> Johns Elof <input type="checkbox"/> Jalava Petra <input type="checkbox"/> Franzas Mathias <input type="checkbox"/> Isaksson Ann-Janette <input type="checkbox"/> Gestranus Jarkko
Övriga närvarande	<input type="checkbox"/> Eriksson Viveka, kommunfullmäktiges ordförande <input checked="" type="checkbox"/> Karlsson Rolf, kommunfullmäktiges viceordförande <input checked="" type="checkbox"/> Brunström Erik, kommundirektör (ej § 75) <input checked="" type="checkbox"/> Ulenius Nina, vik ekonomichef (ej § 73) <input checked="" type="checkbox"/> Eklund Paulina, socialchef, inför mötets öppnande <input checked="" type="checkbox"/> IJ, personlig assistent för enskild ledamot
Ärenden	§§ 67-81
Underskrifter	Godby den 8 maj 2018 Roger Höglund, ordförande Erik Brunström, sekr (ej § 75)
Protokolljustering	Christofer Eriksson Protokolljusterare Lene-Maj Johansson Protokolljusterare
Möteskallelsen är kungjord	Godby den den 4 maj 2018
Protokollet framlagt till påseende	Godby den den 9 maj 2018
Intygar	Anna Karman, kanslist
Utdragets riktighet bestyrkes	Godby den
Underskrift	Anna Karman, kanslist



Tid tisdag den 8 maj 2018 kl 16:00

Plats Kommungården i Godby

Ärenden:

- § 67 SAMMANTRÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET
- § 68 PROTOKOLLETS JUSTERING
- § 69 FÖREDRAGNINGSLISTAN
- § 70 DELGIVNINGAR KOMMUNSTYRELSEN TILL KÄNNEDOM
- § 71 BOKSLUT OCH VERKSAMHETSBERÄTTELSE
- § 72 INVESTERINGSBUDGET 2018, TILLSÄTTANDE AV ÄLDREOMSORGSGRUPP
- § 73 DISPOSITIONSRÄTT TILL KOMMUNENS KONTON
- § 74 SOCIALARBETARLÖNER
- § 75 KOMMUNDIREKTÖRENS SOMMARSEMESTRAR
- § 76 FÖRVÄRV AV AKTIER I FASTIGHETS AB BÄRVÄGEN 10-11
- § 77 GEMENSAMT DATASKYDDSOMBUD
- § 78 SAMARBETE KRING EN TILLFÄLLIG FLYKTINGSAMORDNARE
- § 79 DETALJPLANEÄNDRING INDUSTRIOMRÅDET, KV 81
- § 80 UTLÅTANDE: FÖRSLAG TILL NY KOMMUNSTRUKTUR
- § 81 MÖTETS AVSLUTANDE OCH BESVÄRSANVISNING

Erik Brunström, kommundirektör, enligt uppdrag av Roger Höglund, kommunstyrelsens ordförande.

Möteskallelsen har utfärdats och anslagits på kommunens anslagstavla i Godby den 4 maj 2018.

Protokollet kungörs och framläggs till allmänt påseende vid kommungården i Godby den 9 maj 2018.

Intygar Erik Brunström, kommundirektör

§ 67 SAMMANTRÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET

KS § 67

Konstateras sammanträdets lagliga sammankallande samt beslutförhet med hänsyn till antalet närvarande, i enlighet med kommunallag 23 §, förvaltningsstadga 60-64 §§ och kommunstyrelsens beslut (KST § 32/2.3.2016).

Beslut:

Kommunstyrelsen konstaterar sammanträdet lagligen sammankallat och beslutfört.

§ 68 PROTOKOLLETS JUSTERING

KS § 68

Protokoll justeras och hålls offentligt framlagt i enlighet med kommunallagen 28 § och förvaltningsstadgan 73 §.

Beslut:

Kommunstyrelsen beslutar att till protokolljusterare utse Christofer Eriksson och Lene-Maj Johansson.

Protokolljustering sker omedelbart efter sammanträdets avslutande.

§ 69 FÖREDRAGNINGSLISTAN

KS § 69

Ärendena behandlas i den ordning som anges på föredragningslistan, såvida organet inte besluter annorlunda. Till behandling kan även beslutas att uppta sådana ärenden som inte nämns i sammanträdeskallelsen, enligt förvaltningsstadgan 64 §.

Beslut:

Föredragningslistan godkänns i föreliggande form.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommundgården i Godby den 9 maj 2018 3 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

§ 70 DELGIVNINGAR KOMMUNSTYRELSEN TILL KÄNNEDOM

KS § 70

Förvaltningen delger kommunstyrelsen tillkännagivanden enligt nedan:

Invånarnämnden protokoll nr 1-4, 23.1, 27.2, 26.3 och 24.4

Samhällsnämnden protokoll nr 1-3, 7.2, 27.2 och 3.4

Brand- och räddningsnämnden nr 1, 11.1

Lantbruksnämnden protokoll nr 1, 16.3

Tjänstemannabeslut kommundirektören nr 1-19

Tjänstemannabeslut ekonomichefen nr 1-16

Landskapsregeringen ÅLR 2018/3116, Brev "Kommunreformen", 18.4

Norra Åland högstadiedistrikt, förbundsfullmäktige nr 1, 15.3

Oasen kf, förbundsfullmäktige protokoll nr 1, 27.4

K.dir: Fullmakt S-A.D, brand- och räddningsförbundet

Statens ämbetsverk på Åland, Ansökan om utmärkelsetecken, 26.3

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen antecknar sig informationen till kännedom.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 9 maj 2018 4 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

§ 71 BOKSLUT OCH VERKSAMHETSBERÄTTELSE

KS § 65/18.4.2018

Ekonomiförvaltningen har sammanställt det preliminära bokslutet för år 2017, enligt bilaga. Det ser ut att ge ett mycket gott årsresultat och stärkta nyckeltal. Det goda resultatet hänför sig till mindre driftskostnader än budgeterat samt högre skatteintäkter än förväntat. Samtliga nämnder har behandlat sina verksamhetsberättelser jämte bokslut/ekonomirapporter samt redogörelser över den interna kontrollen.

Enligt verksamhetsberättelserna har de i budget förekommande verksamhetsplanerna följts tämligen väl och flertalet av de centrala målsättningarna uppnåtts. I de preliminära räkenskaperna framkommer dock en del avvikelser från budget med sannolika såväl under- som överskridningar.

Båda nämnderna klarar sig var för sig totalt sett inom givna budgetramar men det förekommer överskridningar inom och mellan de olika resultatområdena.

Enligt gällande styrdokument jämte budget behöver överskridningar av personal-kostnader inom varje resultatområde godkännas av kommunstyrelsen och överskridningar av total nettoram per resultatområde godkännas av fullmäktige. En sammanställning av nämndernas utfall jämte motiveringar till eventuella budgetöverskridningar återfinns i bilaga.

Bokslutet i sin helhet behandlas vid nästkommande styrelsemöte.

Ekonomichefens förslag:

Kommunstyrelsen tar till kännedom preliminära bokslutsuppgifter enligt bilaga A och beslutar att förekommande överskridningar av personalkostnader godkänns enligt bilaga B. Vidare föreslår kommunstyrelsen att kommunfullmäktige godkänner de överskridningar som finns enligt bilaga C. Sammanställningen över de preliminära bokslutsuppgifterna (bil A) tillsänds även kommunfullmäktiges ledamöter för kännedom.

Beslut:

Enligt förslag.

KF § 23

Beslut:

Kommunfullmäktige beslutar enhälligt enligt kommunstyrelsens förslag.

KS § 71

Uppta till behandling kommunens bokslut för år 2017. I enlighet med kommunallagen § 68 är kommunens räkenskapsperiod ett kalenderår. Styrelsen skall göra upp ett bokslut för varje räkenskapsperiod och överlämna bokslutet till fullmäktige före utgången av juni månad året efter räkenskapsperioden. I bokslutet skall ingå en resultaträkning, en balans-räkning och bilagor till dem samt en översikt över budgetutfallet och en verksamhetsberättelse. Bokslutet skall undertecknas av styrelseledamöterna och kommundirektören.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 9 maj 2018 5 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

I enlighet med kommunallagen § 70 skall styrelsen, när verksamhetsberättelsen överlämnas, föreslå åtgärder med anledning av räkenskapsperiodens resultat och för att balansera ekonomin. Efter utförd slutrevision kommer revisorerna att överlämna sin revisionsberättelse. Därefter kan styrelsen överlämna bokslutet till kommunfullmäktige.

Enligt förslag till bokslut för år 2017 gör kommunen ett årsresultat om drygt 811 000 euro. Rörelseresultatet får anses tillfredsställande. Även verksamhetsmässigt har uppnåtts en god måluppfyllelse.

Som en följd av det goda resultatet ökar likvida kassamedel till rekordnivåer om drygt 5,2 ME.

Kommunens soliditet stärks markant och uppgår till 58,33 %, vilket nu är nära den allmänna rekommendationen (>60 %) och avsevärt högre än de senaste årens besvärande låga nivåer. Skuldbördan per invånare uppgår nu till 2.742 euro vilket dock är fortsatt över genomsnittet för Ålands kommuner (1.706 E/inv 2016).

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen godkänner verksamhetsberättelse med bokslut och balansbok för år 2017 enligt bilaga, med ett årsresultat om 811.282,31 euro, och undertecknar handlingarna, enligt bilaga A.

Kommunstyrelsen godkänner även bekräftelsebrev till revisorerna, enligt bilaga B, och överlämnar därmed handlingarna till revisorerna för granskning.

Kommunstyrelsens förslag gentemot kommunfullmäktige är att räkenskapsperiodens överskott i sin helhet förs till det fria egna kapitalet.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 9 maj 2018 6 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

§ 72 INVESTERINGSBUDGET 2018, TILLSÄTTANDE AV ÄLDREOMSORGSGRUPP

KS § 72

Enligt budget för år 2018 ska det för investeringsbudgetens vidkommande utses arbetsgrupper och därefter utföras prioriteringar kring kommande anslag, enligt följande:

Arbetsgrupper*

- den framtida äldreomsorgen
- ungdomsgård/fritidsverksamhet
- barnomsorgsverksamheten
- skol-, fritidshemsverksamhet och sagorum

* Kommunstyrelsen utser fyra tjänstemannagrupper för beredning och utredning medan ledningsgruppen tillsammans med det politiska presidiet ser över prioriteringarna för kommande investeringar.

Arbetsgrupper bestående av tjänstemän utses, av kommunstyrelsen, för att se över framtida kapacitet och behov vad gäller äldreomsorg, barnomsorg, skola och fritidshem, sagorum till biblioteket samt ungdomsgård. I grupperna kan även finnas representation från andra kommuner. Ledningsgruppen och presidiet går sedan igenom resultaten och ger förslag till prioriteringar. Om arbetsgruppernas arbete inte leder till investeringar går kostnaderna på driften.

lordningställande av planområden: genomförande av PÅSA samt projektering av industritomter, arbetsgrupp för framtida bostadsområden samt planering av Sandbol

Tillsättandet av arbetsgrupperna har skjutits upp, delvis för inväntande av utgången i fråga om huruvida och i så fall när det kan bli aktuellt med samgång mellan Finström, Geta och Sund. Enligt budget 2018 heter det att "Vid ev beslut om samgång med grannkommuner för förverkligande redan 2019 kan mycket av fokus i förvaltningen behöva förskjutas mot förberedelser för samgång". När en eventuell samgång nu ser ut att kunna bli aktuell först år 2020 ges dock utrymme för igångsättande av gruppernas arbete.

I enlighet med kommunstyrelsens beslut (§ 44/2018) utökades uppdraget för arbetsgruppen för att utreda och se över behov och kapacitet inom äldreomsorgen till att omfatta även utredning av förutsättningar för seniorboende i Godby i enlighet med ambitionerna i en hemställningsmotion i fullmäktige i december 2017. Då gruppens uppdrag täcker in såväl social verksamhet som fysisk byggnation är avsikten att gruppen ska ha representation från både invånar- och samhällssektorn.

Även arbetsgruppen för ungdomsgård/fritidsverksamhet har enligt styrelsebeslut (§ 32/2018) fått sitt uppdrag utökat till att omfatta även idrottsanläggningar samt att kommunens fritidsansvarige ställs till förfogande i en eventuell arbetsgrupp ifall en dylik tillsätts inom IFFK, eller för att annars föra vidare dialog med föreningen kring densammas önskemål rörande idrottsanläggningar inom kommunen.

De övriga arbetsgrupperna kan utses i skilt beslut inom kommunstyrelsen i ett senare skede.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att tillsätta arbetsgrupp för äldreomsorg enligt följande: PoU-chef Aron Lundström, PoS-chef Carolina Frisk, föreståndare Jana Andersson och ansvarig närvårdare Annette Jansson. Gruppen väntas avge rapport inom augusti 2018.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 9 maj 2018	Utdragets riktighet bestyrkes
	7 (17)	

§ 73 DISPOSITIONSRÄTT TILL KOMMUNENS KONTON

KS § 73

Vikarierande ekonomichef Nina Ulenius bör under perioden 1.5.2018-31.3.2019 överta dispositionsrätten till Finströms kommuns bank- och fondkonton, enligt bilaga.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att för perioden 1.5.2018-31.3.2019 bevilja vik ekonomichef Nina Ulenius dispositionsrätt till Finströms kommuns bank- och fondkonton enligt bilaga samt att för samma tid tillfälligt frånta Ida Eklund dispositionsrätten till desamma.

Beslut:

Enligt förslag.

§ 74 SOCIALARBETARLÖNER

KS § 74

Socialarbetare vid det för Finström och Geta gemensamma socialkansliet har mer omfattande arbetsuppgifter och längre gående ansvar inom bland annat barnskyddet än vad motsvarande tjänstemän har i andra åländska kommuner.

Frågan om lönesättning för socialarbetare lyfts av socialchefen enligt bilaga.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att införa ett särskilt barnskyddstillägg om 150 euro som tillämpas på aktuell socialarbetare. Tillägget erläggs retroaktivt från ingången av innevarande års andra kvartal.

Beslut:

Enligt förslag.

§ 75 KOMMUNDIREKTÖRENS SOMMARSEMESTRAR

KS § 75

Kommundirektören önskar semester v 26 (25-29.6) och v 29-32 (16.7-10.8) samt 24-27 augusti. Återstående semester sparas till vintern och avgörs i samråd med kommunstyrelsen ordförande.

Beslut:

Kommunstyrelsen beviljar kommundirektören semester enligt angivna önskemål.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommundirektörens kontor i Godby den 9 maj 2018 8 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------

§ 76 FÖRVARV AV AKTIER I FASTIGHETS AB BÄRVÄGEN 10-11

KS § 76

Enligt verksamhetsplanen för år 2018 heter det att kommunen ska idka fortsatt översyn av hyreshusbeståndet med möjlighet att förvärva och avyttra fastigheter.

I budget finns ett anslag för inköp och underhåll av mark och fastigheter, bundet till kommunstyrelsen.

Kommunen innehar sedan gammalt 150 av 450 aktier i Fastighets Ab Bärvägen 10-11. År 2015 förvärvades ytterligare 150 aktier, varvid kommunen nu innehar 2/3 av aktierna. Resterande aktier är fördelade på 24 olika innehavare som huvudsakligen utgörs av privatpersoner.

För möjlighet till ett helhetsgrepp kring fastigheten skulle det underlätta med ett samlat ägande.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att gentemot befintliga aktieägare i Fastighets Ab Bärvägen 10-11 rikta ett erbjudande om att förvärva återstående aktier i bolaget för 200,00 euro, med målsättning att samtliga resterande aktier ska kunna förvärfas.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 9 maj 2018 9 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

§ 77 GEMENSAMT DATASKYDDSOMBUD

KS § 77

Den nya EU-förordningen om dataskydd träder i kraft 25 maj och innehåller bestämmelser om dataskyddsombud. Bestämmelserna reglerar vilken roll och vilka uppgifter dataskyddsombudet ska ha. Myndigheter ska utse en person i organisationen alternativt anställa eller genom uppdragsavtal ge en annan organisation i uppdrag att bevaka dataskyddet – dataskyddsombud.

Åda Ab har per mejl (16.3.2018) informerat kommunerna om ett nytt upplägg gällande dataskyddsombud, baserat på uppskattad fördelning av minimitimmar/månad. Ersättning för tilläggsbeställningar utöver uppdraget som ingår i DPO-tjänsten utgår enligt avtalsförslaget enligt löpande timdebitering för experttjänster enligt vid var tid gällande prislista för Åda Ab.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen omfattar upplägget och ger kommundirektören i uppdrag att ingå avtal.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 9 maj 2018 10 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

§ 78 SAMARBETE KRING EN TILLFÄLLIG FLYKTINGSAMORDNARE

InvN § 35

Bilaga 12: Protokoll från Jomala kommun 06.03.2018, ankom 08.03.2018

Kommunfullmäktige i Finström beslöt genom § 38/28.9.2017 att ta emot kvotflyktingar till ett antal om en till två familjer om totalt max sex personer under år 2018. Kommunen har ingått avtal med NTM-centralen. En bostad är reserverad. För tillfället bereder inrikesministeriet om hur årets kvot ska fördelas mellan kommunerna, trolig ankomst efter sommaren.

Frågan om samarbete kring en tillfällig gemensam flyktingsamordnare har diskuterats på tjänstemannanivå mellan Finström, Lemland och Jomala. Regelbundna tjänstemannamöten hålls och diskussion om vilken kommun som kan vara huvudman.

Resursbehovet är en person på heltid, under 3+12 månader (planerings- och förberedande tid + det direkta integrationsarbetet med familjerna). Jomala kommun överväger att, ifall kommunerna inte blir tilldelade kvotflyktingar, ta emot flyktingar som beviljats asyl i Finland. Jomala är intresserad att få besked om Finströms kommun överväger detta och har intresse av en gemensam flyktingsamordnare. Svar önskas om möjligt senast 22.3.2018.

Personal- och servicechefens förslag: Att invånarnämnden ställer sig positiv för en tillfällig gemensam flyktingsamordnare tillsammans med kommunerna Lemland och Jomala. Att en person anställs på heltid under 3+12 månader, under förutsättning att kommunen tar emot kvotflyktingar under år 2018. Samt förslag om att Jomala kommun står som huvudman för den tillfälliga gemensamma flyktingsamordnaren. Föreslås att paragrafen justeras omedelbart.

Beslut: Enligt förslag.

KS § 78

Finströms kommun har från NTM och migrationsverket fått besked om att kommunen tilldelas en kvotflyktingfamilj om fyra personer som väntas anlända till hösten 2018. Jomala kommun har ställt sig till förfogande som värdkommun för en tillfällig flyktingsamordnare som görs gemensam för årets mottagarkommuner Finström, Jomala och Lemland. Ett utkast till samarbetsavtal har tagits fram enligt bilaga.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen ställer sig positiv till samarbete kring tillfällig gemensam flyktingsamordnare enligt det upplägg invånarnämnden omfattat och ger kommundirektören i uppdrag att förhandla villkor samt att ingå avtal för ändamålet.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 9 maj 2018 11 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

§ 79 DETALJPLANEÄNDRING INDUSTRIOMRÅDET, KV 81

SamN § 18/ 8.5.2018

Bilaga målsättning ar Bilaga planförslag Bilaga planbeskrivning
Bilaga utlåtande från kommunaltekniskas VD

För att möjliggöra en flexibel tillväxt bland verksamheter som etableras i området initierar kommunen en planändring för kvarter 81, där tomt 1 slås ihop med resterande riktgivande tomtindelningar för kvarteret.

Ur målsättningarna kan utläsas att ändringen inte medför en högre exploatering av området. Man inför även bestämmelser som tydliggör bullerbestämmelserna som återfinns i den gällande delgeneralplanen, samt uppmärksammar bestämmelserna som gäller för vattenskyddsområdet Långsjön och Markusbölefjärden.

Ett färdigt planförslag har utarbetats av planerare Åsa Mattsson.

Planerings- och utvecklingschefens förslag:

Samhällsnämnden bedömer planförslaget som genomförbart och Åsa Mattsson som en kompetent planerare för uppgiften.

Planförslag inklusive samtliga bilagor tillställs Finströms kommunstyrelse för vidare beredning.

Beslut:

Beslut enligt förslag.

KS § 36

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen omfattar samhällsnämndens bedömning av planförslaget såsom genomförbart, godkänner Åsa Mattsson som planerare för uppgiften och föreslår inför kommunfullmäktige att målsättningarna godkänns samt att planförslaget ställs ut till allmänt påseende.

Beslut:

Enligt förslag.

KF § 17

Kommunstyrelsen föreslår att målsättningarna godkänns samt att planförslaget ställs ut till allmänt påseende, enligt bilaga.

Beslut:

Kommunfullmäktige beslutar enhälligt enligt kommunstyrelsens förslag, med förtydligandet att utställande av förslaget ombesörjs av kommunstyrelsen.

KS § 79

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att ställa ut förslag till detaljplan enligt bilaga till allmänt påseende i 30 dagar.

Beslut:

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kungsgården i Godby den 9 maj 2018	Utdragets riktighet bestyrkes
	12 (17)	

§ 80 UTLÅTANDE: FÖRSLAG TILL NY KOMMUNSTRUKTUR

KS § 63

Landskapsregeringen föreslår en reform av kommunstrukturen så att Åland senast den 1 januari 2022 består av fyra kommuner. Reformen förverkligas stegvis så att kommunala beslut om samgående ska fattas senast 30 juni 2019 och de nya kommunerna bildas åren 2020 – 2022.

http://www.regeringen.ax/sites/www.regeringen.ax/files/attachments/page/kommunreformen_remissversion_280218.pdf

Lagförslaget innehåller en landskapslag med bestämmelser om grunderna för den nya kommunindelningen och om hur reformen av kommunstrukturen ska genomföras samt en allmän lag om kommunstruktur som ersätter den nuvarande blankettlagen om kommunindelning.

Fullmäktige beslöt 15.6.2017 att följande ges som yttrande kring då föreslagen kommunstruktur:

- Finströms kommun ser behovet av färre, större och starkare kommuner på Åland för att fortsättningsvis klara av nuvarande uppgiftsbörda jämte framtidens demografiska och ekonomiska utmaningar. Kommunen håller därför öppet för samgång med andra kommuner.
- Utgångspunkten i en ny kommunstruktur bör vara baserad på uppgiftshelheten och vilka konkreta mål som ska uppnås, snarare än hur många kommunerna ska vara och var de fysiska gränserna ska dras. Målsättningar finns reglerade i LR:s uppdragsbeskrivning, bland annat i fråga om att jämna ut förutsättningar och styrkeförhållanden. Som ett alternativ till att lagstadga om antal kommuner kan man utgå från fastställda krav, mål och kriterier såsom till exempel minimum i fråga om finansiella nyckeltal och/eller befolkning. Tillräcklig hänsyn måste tas till målsättningen att skapa jämstarka enheter.
- De av enskilda kommuner frivilligt initierade kommunindelningsutredningar som redan påbörjats eller tas beslut om innan ett konkret förslag förs till lagtinget bör beaktas och ges förutsättningar för genomförande som alternativ eller komplement till en av lagstiftaren uppgjord kommunstruktur där gränserna detaljregleras i lag. Frivilliga initiativ bör premieras.
- Kommunen förutsätter väl tilltagna nivåer på lagstadgat samgångsstöd. Det behövs även extra stöd för investeringar kopplade till behov som uppstår vid samgång, såsom anläggande och anpassning av förvaltningsutrymmen samt stärkande av infrastruktur för att bättre knyta samman de sammanslagna kommunernas olika delar. Behovet av riktade stöd i anslutning till samgång är extra stort i konstellationer innefattande finansiellt svagare enheter.
- Tidtabellen för verkställighet är snäv. Förvaltningar och driftsenheter måste ges tid och utrymme att anpassa sig organisatoriskt och utrymmesmässigt för de omfattande förändringar som följer i samband med samgång. Kommunen hyser även tveksamhet kring den tvåstegsmodell som aviseras i landskapsregeringens meddelande.
- Målet måste också vara att de nya kommunerna är ekonomiskt bärkraftiga och har utrymme för tillväxt och utveckling.
- **Sammanfattningsvis;** innan en av landskapet uppritad ny kommunstruktur antas, där såväl antal kommuner som gränsdragningar detaljregleras i lag, bör kommunerna ges möjlighet, uppmuntran och stöd att själva hitta samgångspartners. Utrymme måste ges för flexibilitet, incitamentshöjande stöd och tillräckligt med tid, samt att frivillighet bör premieras.

Kortfattat kan konstateras att just inte något alls av ovanstående beaktats i föreliggande lagförslag, som måste anses att det kraftigt kringskär den kommunala självstyrelsen.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen tar lagförslaget till kännedom och diskussion och för därefter detsamma till kommunfullmäktige för remissdebatt inför framtagande av förslag till utlåtande.

Beslut:

Kommunstyrelsen beslutar enhälligt att ärendet återremitteras för vidare beredning.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 9 maj 2018 13 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

KS § 80

Efter det utlåtande som kommunen gav kring landskapsregeringens meddelande till lagtinget försommaren 2017 har landskapsregeringen bland annat gett ut ett lagstiftnings-PM i september 2017. I oktober samma år presenterades kommunindelingsutredare Siv Sandbergs slutrapport om eventuell frivillig samgång mellan kommunerna Finström-Geta-Sund.

I det nu föreliggande lagförslaget kan konstateras att inte mycket av de synpunkter Finström och andra kommuner framförde gentemot meddelandet våren 2017 beaktats. Det finns däremot på ett antal punkter väsentliga avvikelser från det lagstiftnings-PM som presenterades på hösten.

Det finns ytterligare relevanta uppgifter som framkommit vid sidan av det egentliga lagförslaget i fråga om bland annat uttalade avsikter kring Mariehamns senare anslutande till den kommun som enligt lagförslaget bildas på södra Åland samt separat avgivna förtydliganden av övergångsbestämmelserna till den del det gäller möjligheten till delvis överlappande samgångsstöd för eventuella tidigare genomförda frivilliga samgångar.

Den uttalade avsikten att Mariehamn i ett senare skede ska ansluta sig till den kommun som enligt lagförslaget nu bildas på södra Åland, leder till en kraftig snedvridning i fråga om demografiska och finansiella styrkeförhållanden och utvecklingsförutsättningar i den kommunstruktur som då uppstår. Södra Åland och Mariehamn har tillsammans nära 80 % av landskapets nuvarande befolkning och än större del av skattekraften.

Reformlagen lämnar inget rörelseutrymme eller alternativ för kommunerna att hitta varandra i olika tänkbara konstellationer för att uppnå lagstiftarens önskemål och krav. Förslaget innebär ett ingrepp i den kommunala självstyrelsen då hela grupper av kommuner, på förhand utsedda och före vederbörliga utredningar, ska kunna tvingas ingå samarbetsområden inför senare obligatoriska samgångar med varandra. Lagen reglerar heller inte några mätbara kravnivåer och grunder eller dito målsättningar för de obligatoriska och på förhand bestämda sammanslagningarna eller för kommunindelningen i övrigt.

Det hade varit att föredra att i lag införa fastställda kravnivåer i fråga om till exempel kommunernas befolkningsmässiga storlek samt finansiella och organisatoriska styrka. Införandet av begrepp såsom "kriskommun" och "kommun i svår ekonomisk ställning" välkomnas i sig, men torde förutsätta fastställda kriterier för de grunder på vilka en kommun ska anses utgöra en dylik. Det får inte finnas utrymme för oklarhet eller godtycklighet i bedömningen av frågan om när, hur och varför en enskild kommun eller grupp av kommuner ska betraktas som kriskommun och i vilka fall regeringen ges rätt att rikta särskilda tvångsåtgärder mot desamma.

Vidare måste den tilltänkta tidtabellen anses synnerligen snäv och det är anmärkningsvärt att kommunerna förutsätts vidta åtgärder kring verkställighet redan före lagens godkännande. Resultaten av de kommunindelingsutredningar som genomförs före lagens ikraftträdande kan sedan inte fullt ut beaktas då det redan på förhand bestäms i lag vilka kommuner som ska gå samman med varandra. Även i övrigt ter sig den tänkta tidtabellen orealistiskt snäv.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 9 maj 2018 14 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

Den föreslagna kommunstrukturen som sådan riskerar också att leda till en grav obalans i fråga om de nya kommunernas inbördes styrkeförhållanden i det fall att Mariehamns stad i ett senare skede ansluts till Södra Ålands nya kommun, vilket från landskapsregeringens sida uttalats som en avsikt parallellt med den pågående lagstiftningsprocessen.

Det finns fortsatta oklarheter kring det förtydligande som landskapsregeringen gett gällande beräkningar för samgångsstöd med Norra Åland som ett exempel. De stöd som beviljas för eventuella frivilliga samgångar, med befintlig lag som grund, som beslutas om före den nya lagens ikraftträdande, får inte belasta stöden vid en senare obligatorisk utökad samgång. Ifall några av Norra Ålands kommuner väljer att gå samman före kommunreformen så är det i regionen färre kommuner men ändå lika många invånare som berörs och för lika lång tid i den senare utökade samgången. De sammanlagda långsiktiga landskapsandelarna får heller inte minska som följd av obligatoriska sammanslagningar, vilket ser ut att bli fallet i fråga om basbeloppen för grundskolan. Detta betraktas som en snedvridning i andelssystemet och den måste rättas till innan sammanslagningar kan bli aktuella.

Kommundirektörens förslag

Kommunstyrelsen föreslår inför kommunfullmäktige att Finströms kommun låter meddela att man i sak ser positivt på målet med minskat antal kommuner på Åland, i syfte att skapa större och starkare kommuner med bättre förutsättningar att möta framtidens utmaningar. Dock finns tveksamhet kring reformlagen, då lagen inte reglerar några mätbara kravnivåer och grunder eller målsättningar för att uppnå jämlika kommuner. Den föreslagna kommunstrukturen anses riskera att leda till en grav obalans i fråga om de nya kommunernas inbördes styrkeförhållanden i det fall att Mariehamns stad i ett senare skede ansluts till Södra Ålands nya kommun, vilket från landskapsregeringens sida uttalats som en avsikt parallellt med den pågående lagstiftningsprocessen. I lag bör regleras hur stora och bärkraftiga kommunerna ska vara och varför. Innan en av landskapet uppritad kommunstruktur antas, där såväl antal kommuner som gränsdragningar detaljregleras i lag, bör kommunerna ges möjlighet, uppmuntran och stöd att själva hitta samgångsalternativ för att uppfylla mätbara kravkriterier i fråga om befolkningsunderlag och finansiella nyckeltal, vilka fastställas i lag. Landskapsregeringen kan sedan efter bedömning av ändamålsenlighet enligt lagstiftningens mätbara målsättningar förbehålla sig rätten att godkänna eller förkasta de samgångsinitiativ som på den grunden inkommer från kommunerna. Utrymme måste därutöver ges för flexibilitet, incitamentshöjande stöd och tillräckligt med tid, samt att frivillighet premieras och att landskapsandelarna ordnas på ett sådant sätt att kommuner inte förlorar stödmedel som följd av samgång.

Beslut:

Enligt förslag.

§ 81 MÖTETS AVSLUTANDE OCH BESVÄRSANVISNING

Beslut:

Sammanträdet förklaras avslutat kl 19:10. Besvärsanvisning bifogas protokollet.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 9 maj 2018 15 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------

ANVISNING FÖR YRKANDE PÅ RÄTTELSE OCH BESVÄR FÖRBUD ATT SÖKA ÄNDRING

Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet kan enligt 112 § kommunallagen rättelseyrkande inte framställas eller kommunalbesvär anföras över beslutet.

Paragrafer i protokollet:

Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom ett skriftligt rättelseyrkande enligt 110 § kommunallagen kan framställas över beslutet.

Paragrafer i protokollet:

Enligt 15 § Förvaltningsprocesslagen (FFS 586/1996)/annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut:

Paragrafer i protokollet och grunderna för besvärsförbud:

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE

Skriftligt rättelseyrkande får framställas av den som ett beslut avser eller den vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av kommunmedlemmarna.

Myndighet hos vilken rättelse yrkas: Kommunstyrelsen i Finström, AX-22410 GODBY

Paragrafer i protokollet:

Yrkandet ska framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet. En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt. I vardera fallet räknas inte framlägnings- eller delgivningsdagen med i besvärstiden. Om den sista besvärsdagen är på en helg eller högtid räknas nästföljande arbetsdag som sista besvärsdag.

Av rättelseyrkandet ska framgå yrkandet och vad det grundar sig på. Yrkandet ska undertecknas av den som framställer det.

ANVISNING FÖR KOMMUNALBESVÄR

I nedan nämnda beslut kan ändring sökas skriftligt genom besvär. Ändring i ett beslut med anledning av rättelseyrkanden kan sökas genom kommunalbesvär endast av den som framställt rättelseyrkandet. Om beslutet har ändrats med anledning av rättelseyrkandet, kan ändring i beslutet sökas genom kommunalbesvär också av den som är part eller av en kommunmedlem.

Ett beslut får överklagas genom kommunalbesvär på den grunden att:

- 1) beslutet tillkommit i felaktig ordning,
- 2) den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter eller
- 3) beslutet annars strider mot lag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommungården i Godby den 9 maj 2018 16 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	--	-------------------------------



Besvärmyndighet är: Ålands förvaltningsdomstol, PB 31, AX-22101 MARIEHAMN

Paragrafer i protokollet:

Besvärstid 30 dagar från dagen för delfåendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt.

Besvärstiden för beslut enligt plan- och bygglag (2008:102) för landskapet Åland är 30 dagar och räknas från den dag då beslut anslagits på den kommunala anslagstavlan. Om den sista besvärsgdagen är på en helg eller högtid räknas nästföljande arbetsdag som sista besvärsgdag.

ANVISNING FÖR FÖRVALTNINGSBESVÄR

Beslut fattade med förvaltningslagen som grund överklagas genom så kallat förvaltningsbesvär. Förvaltningsbesvär kan bara lämnas in av den som personligen berörs av beslutet.

Besvärmyndighet är: Ålands förvaltningsdomstol, PB 31, AX-22101 MARIEHAMN

Paragrafer i protokollet:

Besvärstid 30 dagar från delfåendet av beslutet. Om den sista besvärsgdagen är på en helg eller högtid räknas nästföljande arbetsdag som sista besvärsgdag.

- I besvärsskiften ska uppges
- ändringssökandens namn, yrke, boningsort och postadress
 - vilket beslut som överklagas
 - vilka ändringar som yrkas i beslutet
 - motiveringarna till att beslutet bör ändras

Besvärsskriften ska undertecknas av ändringssökanden själv eller av den som författat skriften. Om endast den som författat besvärsskiften undertecknar den, ska också hans yrke, boningsort och postadress anges.

Till besvärsskriften fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia.

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärmyndigheten före besvärstidens utgång. Handlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

Enligt lagen om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer (701/93) uppbärs en rättegångsavgift av en ändringssökande i förvaltningsdomstolen.

Protokollsutdrag och bilagor som gäller besluten kan begäras från kommundagen i Godby.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende på kommundagen i Godby den 9 maj 2018 17 (17)	Utdragets riktighet bestyrkes
---------------------------------	---	-------------------------------