



Tid	Torsdagen den 17 maj 2018 kl 19:00-																																				
Plats	Kommungården i Godby, Finström																																				
Närvarande	<table><tr><td>Ledamöter:</td><td>Ersättare (ej personliga):</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Eriksson Viveka, ordf</td><td><input type="checkbox"/> Björkman Torbjörn (Lib)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Karlsson Rolf, viceordf</td><td><input type="checkbox"/> Gottberg Kristoffer (S)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Andersson Leif</td><td><input type="checkbox"/> Thyrén Henrik (C)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Forsman Freddie</td><td><input type="checkbox"/> Sundin Jan (M)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Gestberg Solveig</td><td><input type="checkbox"/> Kudinoff Tor (Obs)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Granberg Kristian</td><td><input type="checkbox"/></td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Granesäter Erica</td><td><input type="checkbox"/></td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Lindblom Regina</td><td></td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Lindström Dick</td><td></td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Lundberg Helena</td><td></td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Lundberg Håkan</td><td></td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Mattsson Åke</td><td></td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Nordqvist Vidar</td><td></td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Pastoor Frederik</td><td></td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Rögård Christian</td><td></td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Söderman Ove</td><td></td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Wikström-Nordberg Carola</td><td></td></tr></table>	Ledamöter:	Ersättare (ej personliga):	<input type="checkbox"/> Eriksson Viveka, ordf	<input type="checkbox"/> Björkman Torbjörn (Lib)	<input type="checkbox"/> Karlsson Rolf, viceordf	<input type="checkbox"/> Gottberg Kristoffer (S)	<input type="checkbox"/> Andersson Leif	<input type="checkbox"/> Thyrén Henrik (C)	<input type="checkbox"/> Forsman Freddie	<input type="checkbox"/> Sundin Jan (M)	<input type="checkbox"/> Gestberg Solveig	<input type="checkbox"/> Kudinoff Tor (Obs)	<input type="checkbox"/> Granberg Kristian	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> Granesäter Erica	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> Lindblom Regina		<input type="checkbox"/> Lindström Dick		<input type="checkbox"/> Lundberg Helena		<input type="checkbox"/> Lundberg Håkan		<input type="checkbox"/> Mattsson Åke		<input type="checkbox"/> Nordqvist Vidar		<input type="checkbox"/> Pastoor Frederik		<input type="checkbox"/> Rögård Christian		<input type="checkbox"/> Söderman Ove		<input type="checkbox"/> Wikström-Nordberg Carola	
Ledamöter:	Ersättare (ej personliga):																																				
<input type="checkbox"/> Eriksson Viveka, ordf	<input type="checkbox"/> Björkman Torbjörn (Lib)																																				
<input type="checkbox"/> Karlsson Rolf, viceordf	<input type="checkbox"/> Gottberg Kristoffer (S)																																				
<input type="checkbox"/> Andersson Leif	<input type="checkbox"/> Thyrén Henrik (C)																																				
<input type="checkbox"/> Forsman Freddie	<input type="checkbox"/> Sundin Jan (M)																																				
<input type="checkbox"/> Gestberg Solveig	<input type="checkbox"/> Kudinoff Tor (Obs)																																				
<input type="checkbox"/> Granberg Kristian	<input type="checkbox"/>																																				
<input type="checkbox"/> Granesäter Erica	<input type="checkbox"/>																																				
<input type="checkbox"/> Lindblom Regina																																					
<input type="checkbox"/> Lindström Dick																																					
<input type="checkbox"/> Lundberg Helena																																					
<input type="checkbox"/> Lundberg Håkan																																					
<input type="checkbox"/> Mattsson Åke																																					
<input type="checkbox"/> Nordqvist Vidar																																					
<input type="checkbox"/> Pastoor Frederik																																					
<input type="checkbox"/> Rögård Christian																																					
<input type="checkbox"/> Söderman Ove																																					
<input type="checkbox"/> Wikström-Nordberg Carola																																					
Övriga närvarande	<table><tr><td><input type="checkbox"/> Höglund Roger, kommunstyrelsens ordförande</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Björkman Torbjörn, kommunstyrelsens I viceordf</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Danielsson Sven-Anders, kommunstyrelsens II viceordf</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Brunström Erik, kommundirektör</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/></td></tr><tr><td><input type="checkbox"/></td></tr></table>	<input type="checkbox"/> Höglund Roger, kommunstyrelsens ordförande	<input type="checkbox"/> Björkman Torbjörn, kommunstyrelsens I viceordf	<input type="checkbox"/> Danielsson Sven-Anders, kommunstyrelsens II viceordf	<input type="checkbox"/> Brunström Erik, kommundirektör	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>																														
<input type="checkbox"/> Höglund Roger, kommunstyrelsens ordförande																																					
<input type="checkbox"/> Björkman Torbjörn, kommunstyrelsens I viceordf																																					
<input type="checkbox"/> Danielsson Sven-Anders, kommunstyrelsens II viceordf																																					
<input type="checkbox"/> Brunström Erik, kommundirektör																																					
<input type="checkbox"/>																																					
<input type="checkbox"/>																																					
Ärenden	§§ 26-3X																																				
Underskrifter	Godby den 17.5.2018 Viveka Eriksson Ordförande Erik Brunström Sekreterare																																				
Protokolljustering	 Protokolljusterare Protokolljusterare																																				
Sammanträdeskallelsen kungjord	Godby den 9.5.2018																																				
Protokollet framlagt till påseende	Godby den 18.5.2018																																				
Intygar	Erik Brunström, kommundirektör																																				
Utdragets riktighet bestyrkes	Godby den																																				
Underskrift	Anna Karman, kanslist																																				



FINSTRÖMS KOMMUN

FÖREDRAGNINGSLISTA

Nr

KOMMUNFULLMÄKTIGE

17.5.2018

2

Tid Torsdagen den 17 maj 2018 kl 19:00

Plats Kommungården i Godby, Finström

Ärenden:

§ 26 KONSTATERANDE AV LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET

§ 27 FÖREDRAGNINGSLISTANS GODKÄNNANDE

§ 28 PROTOKOLLJUSTERING

§ 29 INITIATIV TILL FOLKOMRÖSTNING OM KOMMUNINDELNING

§ 30 UTLÅTANDE: FÖRSLAG TILL NY KOMMUNSTRUKTUR

§ 3X MÖTETS AVSLUTANDE OCH BESVÄRSANVISNING

FRÅGESTUND

1
1

Erik Brunström, kommundirektör, enligt uppdrag av Viveka Eriksson, kommunfullmäktiges ordförande.

Möteskallelsen har utfärdats samt anslagits på anslagstavlan för offentliga kungörelser i Godby 9.5.2018.

Protokollet kungörs och framläggs till allmänt påseende på kommungården i Godby den 18.5.2018.

Intygar Erik Brunström, kommundirektör

Protokolljusterarnas signaturer

Protokollet framlagt till påseende

Utdragets riktighet bestyrkes

på kommungården i Godby

Den 18 maj 2018

Sid 2

§ 26 KONSTATERANDE AV LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET

KF § 26

Konstateras sammanträdets lagliga sammankallande samt beslutförhet med hänsyn till antalet närvarande.

Formalia rörande sammanträdets sammankallande regleras i förvaltningsstadgan 12-15 §§, namnupprop 18 §, och beslutförhet enligt kommunallagen 23 §.

Konstateras:

Sammanträdet har kungjorts på anslagstavla och hemsida och kallelse skickats ut per papperspost 19.4.

Sammanträdet bevistas av XX beslutande ledamöter, varav XX ordinarie. Ledamoten NN har på förhand anmält förhinder.

Förslag:

Kommunfullmäktige konstaterar sammanträdet lagligen sammankallat och beslutfört.

Beslut:

§ 27 FÖREDRAGNINGSLISTANS GODKÄNNANDE

KF § 27

Godkännande av föredragningslistan och eventuella ärenden av brådskande natur. Förutsättningar för behandling av ärenden i fullmäktige enligt kommunallagen 44 §.

Förslag:

Kommunfullmäktige godkänner föredragningslistan i föreliggande form.

Beslut:

§ 28 PROTOKOLLJUSTERING

KF § 28

Utses två protokolljusterare att justera protokoll, enligt förvaltningsstadgan 44 §. Protokollet justeras genast efter sammanträdets avslutande, på Kommungården.

Beslut:

Till protokolljusterare utses NN och NN. [senast KG och EG]

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kommungården i Godby Den 18 maj 2018	Sid 3

§ 29 INITIATIV TILL FOLKOMRÖSTNING OM KOMMUNINDELNING

KS § 61

Kommuninvånare Leif Karlsson har 9 april 2018 inlämnat ett medborgarinitiativ under rubriken "initiativ om folkomröstning till kommunindelning" (enl bil), tillsammans med en namninsamling innehållande underskrifter från ca 270 röstberättigade kommuninvånare (till påseende). Enligt 35 § kommunallagen gäller att "Om minst fem procent av kommunens röstberättigade invånare har tagit initiativ till en folkomröstning skall fullmäktige utan dröjsmål avgöra om en folkomröstning enligt initiativet skall ordnas". Finströms kommun hade i senaste kommunalval (2015) 1.976 röstberättigade invånare. Det innebär att det räcker med 100 undertecknare för att deras andel ska utgöra stipulerade fem procent. På listorna har undertecknarna i anslutning till underskrift angett bostadsadress och försäkran om att man är röstberättigad i kommunalval i Finström.

Undertecknarna ber i sitt initiativ att fullmäktige beslutar om en folkomröstning i Finströms kommun med följande text:

Skall Finströms kommun gå ihop med Geta och Sund i enlighet med samgångsavtal?

JA () NEJ () KAN EJ TA STÄLLNING ()

År 2014 väcktes den nu aktuella frågan om eventuell kommunsammanslagning på Norra Åland. En förstudie genomfördes år 2015 och presenterades helt nära kommunalvalet. Kommunfullmäktigena i kommunerna Finström, Geta och Sund inkom år 2016 med en ansökan till Ålands landskapsregering om att landskapsregeringen måtte tillsätta en kommunindelningsutredare enligt landskapslagen om tillämpning av i landskapet Åland om vissa lagar om kommunindelning (ÅFS och kommunindelningenslagen (FFS 1196/1997)). Kommunindelningsutredare Siv Sandberg offentliggjorde 25 oktober 2017 sin slutrapport om kommunindelningsutredning för Finström, Geta och Sund, med förslag om samgång 1.1.2019. Rapporten och förslaget presenterades vid kommunvisa invånarmöten i januari 2018.

Enligt kommunindelningenslagen (FFS 1196/1997) kan folkomröstning ordnas i det skede det finns ett konkret sammanslagningsavtal att ta ställning till. Kommunindelningsutredaren ska enligt 8 § i kommunindelningenslagen ta ställning till huruvida det enligt utredaren behövs en riktgivande folkomröstning som en del i hörandet av allmänheten i samband med slutrapporten. Detta har utredaren gjort på sid 34 i rapporten:

Inför det slutliga beslutet om kommunsammanslagningsframställan ska kommunerna höra kommuninvånarna i frågan. Det kan ske genom att göra information om sammanslagningen tillgänglig för invånarna och genom att ordna invånarmöten i kommunerna. I fall kommunernas ledning finner det lämpligt kan de utreda invånarnas åsikter om sammanslagningen genom en opinionsundersökning till en tillräckligt stor del av befolkningen i de berörda kommunerna.

Kommunindelningsutredaren har med andra ord inte föreslagit att allmänheten ska höras genom folkomröstning, utan föreslagit att det istället skulle ske genom invånarmöten och möjligtvis opinionsundersökning.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kammungården i Godby Den 18 maj 2018	Sid 4

En styrgrupp, utsedd av kommunernas styrelser, har efter färdigställande av kommunindelningsutredningen hösten 2017 haft som uppdrag på mandat från kommunstyrelserna att ta fram underlag och förslag till avtal för sammanslagning mellan Finström, Geta och Sund. Till denna styrgrupp har kommunstyrelserna också tilldelat uppdrag att ordna invånarmöten som hörande av allmänheten. Styrgruppen består av respektive kommuns styrelse utsedda politiska representeranter samt respektive kommuns kommundirektör och ekonomichef som beredande.

Information om den eventuella samgången har löpande, alltsedan den första utredningen genomfördes vid tidpunkten för det senaste kommunalvalet hösten 2015, delgetts allmänheten. Hörande av allmänheten har skett genom:

- information om kommunindelningsutredningen och dess rekommendationer jämte beslut som tagits har funnits tillgängliga på kommunernas anslagstavlor och hemsidor och redogjorts för i de kommunala infobladen mm,
- tre stycken invånarmöten för allmänheten har hållits i januari, tillsammans med kommunindelningsutredaren (inbjudan skickades ut per post till alla hushåll);
 - Sund den 16.1.2018 kl 18:00, Tallgården
 - Finström den 16.1.2018 kl 20:00, GHS
 - Geta den 17.1.2018 kl 19:00, Geta skola
- ett större gemensamt invånarmöte hölls 5.4.2018 på Breidablick där förslag till sammanslagningsavtal presenterades för allmänheten under pågående utställningstid (inbjudan skickades ut per post till alla hushåll och annonserades om i dagstidningar mm).

Förslag till samgångsavtal har varit utställt under två veckors tid våren 2018 vilket inneburit en reell chans för allmänheten att ställa frågor och framföra synpunkter kring detsamma och den eventuella samgången som sådan. Utställandet har uppmärksammats på såväl anslagstavlor som hemsidor och även i kommunala infobladen samt i såväl annonser som redaktionellt material i dagstidningarna. Avtalsförslaget har tillsammans med kommunindelningsutredningen hållits för påseende eller uthämtning från kansliet, biblioteket och hemsidan. En allmän utställning med möjlighet att framföra fritt formulerade synpunkter kan anses utgöra en kvalitativt sett minst lika givande del i hörandet av invånarna som en eventuell enkät- eller opinionsundersökning eller folkomröstning, där alternativen begränsas till ja eller nej.

Det anhängijorda medborgarinitiativet om att hålla en folkomröstning gällande förslag till samgång mellan Finström, Geta och Sund har inkommit i ett sent skede i processen, vilket gör att kommunens beslutsfattare nu står inför att antingen skjuta upp eventuell samgång med ett helt år för möjlighet att genomföra en rådgivande folkomröstning, eller besluta att avslå initiativet med möjlighet att fortsätta processen för beslut om eventuell samgång år 2019 eller 2020.

Folkomröstningar är strikt reglerade och även tidskrävande samtidigt som de sällan ger entydiga svar i fråga om folkviljan. En opinions- eller enkätundersökning kan utgöra ett alternativ. Frågorna i och genomförandet av en sådan undersökning bör formuleras av en oberoende part och låter sig inte tidsmässigt utföras med mindre än att den eventuella samgången skjuts upp.

Sammanfattningsvis kan dock konstateras att kommunerna har hört kommuninvånarna i frågan i enlighet med de krav som finns enligt lag och de rekommendationer som kommunindelningsutredaren gett i det aktuella fallet; genom att göra information om sammanslagningen tillgänglig för invånarna och genom att ordna invånarmöten jämte utställande av avtalsförslag.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kommungården i Godby Den 18 maj 2018	Sid 5

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår inför kommunfullmäktige att medborgarinitiativet avslås med motivering att kommunen har tagit i beaktande och utrett invånarnas åsikter om sammanslagning i enlighet med kommunindelingsutredarens rekommendation. Detta har gjorts genom löpande information på anslagstavla, hemsida och i kommunalt infobladd samt vid invånarmöten, som även annonserats om i dagspress, jämte utställning av förslag till sammanslagningsavtal för påseende med möjlighet för allmänheten att fritt framföra synpunkter.

Frågan om en eventuell enkät- eller opinionsundersökning inför beslut om samgång hänskjuts till styrgruppen för FGS att besluta om och att i så fall låta genomföra, vilket dock inte ska betraktas som ett krav inför kommande beslut rörande samgångsavtal och samgång.

Diskussion:

Sven-Anders Danielsson föreslår att folkomröstning hålls enligt medborgarinitiativ, understödd av Lene-Maj Johansson.

Inger Rosenberg-Mattsson understöder kommundirektörens förslag.

Konstateras:

Omröstning förrättas där kommundirektörens förslag (JA) ställs mot Sven-Anders Danielssons förslag (NEJ), med utfall enligt följande:

JA: I.R-M, P.J, M.F, JG

NEJ: S-A.D, L-M.J, R.H

Beslut:

Kommunstyrelsen beslutar efter omröstning med rösterna fyra (4) mot tre (3) enligt kommundirektörens förslag.

Ledamöterna S-A.D, L-M.J och R.H reserverar sig mot beslutet.

KF § 21

Diskussion:

Ledamot Frederik Pastoor föreslår bordläggning, med understöd av Erica Granesäter.

Beslut:

Kommunfullmäktige beslutar enhälligt att ärendet bordläggs till nästkommande sammanträde.

KF § 29

Beslut:

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kommungården i Godby Den 18 maj 2018	Sid 6

§ 30 UTLÅTANDE: FÖRSLAG TILL NY KOMMUNSTRUKTUR

KS § 63

Landskapsregeringen föreslår en reform av kommunstrukturen så att Åland senast den 1 januari 2022 består av fyra kommuner. Reformen förverkligas stegvis så att kommunala beslut om samgående ska fattas senast 30 juni 2019 och de nya kommunerna bildas åren 2020 – 2022.

http://www.regeringen.ax/sites/www.regeringen.ax/files/attachments/page/kommunreformen_remissversion_280218.pdf

Lagförslaget innehåller en landskapslag med bestämmelser om grunderna för den nya kommunindelningen och om hur reformen av kommunstrukturen ska genomföras samt en allmän lag om kommunstruktur som ersätter den nuvarande blankettlagen om kommunindelning.

Fullmäktige beslöt 15.6.2017 att följande ges som yttrande kring då föreslagen kommunstruktur:

- Finströms kommun ser behovet av färre, större och starkare kommuner på Åland för att fortsättningsvis klara av nuvarande uppgiftsbörda jämte framtidens demografiska och ekonomiska utmaningar. Kommunen håller därför öppet för samgång med andra kommuner.
- Utgångspunkten i en ny kommunstruktur bör vara baserad på uppgiftshelheten och vilka konkreta mål som ska uppnås, snarare än hur många kommunerna ska vara och var de fysiska gränserna ska dras. Målsättningar finns reglerade i LR:s uppdragsbeskrivning, bland annat i fråga om att jämna ut förutsättningar och styrkeförhållanden. Som ett alternativ till att lagstadga om antal kommuner kan man utgå från fastställda krav, mål och kriterier såsom till exempel minimum i fråga om finansiella nyckeltal och/eller befolkning. Tillräcklig hänsyn måste tas till målsättningen att skapa jämstarka enheter.
- De av enskilda kommuner frivilligt initierade kommunindelningsutredningar som redan påbörjats eller tas beslut om innan ett konkret förslag förs till lagtinget bör beaktas och ges förutsättningar för genomförande som alternativ eller komplement till en av lagstiftaren uppgjord kommunstruktur där gränserna detaljregleras i lag. Frivilliga initiativ bör premieras.
- Kommunen förutsätter väl tilltagna nivåer på lagstadgat samgångsstöd. Det behövs även extra stöd för investeringar kopplade till behov som uppstår vid samgång, såsom anläggande och anpassning av förvaltningsutrymmen samt stärkande av infrastruktur för att bättre knyta samman de sammanslagna kommunernas olika delar. Behovet av riktade stöd i anslutning till samgång är extra stort i konstellationer innefattande finansiellt svagare enheter.
- Tidtabellen för verkställighet är snäv. Förvaltningar och driftsenheter måste ges tid och utrymme att anpassa sig organisatoriskt och utrymmesmässigt för de omfattande förändringar som följer i samband med samgång. Kommunen hyser även tveksamhet kring den tvåstegsmodell som aviseras i landskapsregeringens meddelande.
- Målet måste också vara att de nya kommunerna är ekonomiskt bärkraftiga och har utrymme för tillväxt och utveckling.
- **Sammanfattningsvis;** innan en av landskapet uppritad ny kommunstruktur antas, där såväl antal kommuner som gränsdragningar detaljregleras i lag, bör kommunerna ges möjlighet, uppmuntran och stöd att själva hitta samgångspartners. Utrymme måste ges för flexibilitet, incitamentshöjande stöd och tillräckligt med tid, samt att frivillighet bör premieras.

Kortfattat kan konstateras att just inte något alls av ovanstående beaktats i föreliggande lagförslag, som måste anses att det kraftigt kringskar den kommunala självstyrelsen.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen tar lagförslaget till kännedom och diskussion och för därefter detsamma till kommunfullmäktige för remissdebatt inför framtagande av förslag till utlåtande.

Beslut:

Kommunstyrelsen beslutar enhälligt att ärendet återremitteras för vidare beredning.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kungsgården i Godby Den 18 maj 2018	Sid 7

KS § 80

Efter det utlåtande som kommunen gav kring landskapsregeringens meddelande till lagtinget försommaren 2017 har landskapsregeringen bland annat gett ut ett lagstiftnings-PM i september 2017. I oktober samma år presenterades kommunindelningsutredare Siv Sandbergs slutrapport om eventuell frivillig samgång mellan kommunerna Finström-Geta-Sund.

I det nu föreliggande lagförslaget kan konstateras att inte mycket av de synpunkter Finström och andra kommuner framförde gentemot meddelandet våren 2017 beaktats. Det finns däremot på ett antal punkter väsentliga avvikelser från det lagstiftnings-PM som presenterades på hösten.

Det finns ytterligare relevanta uppgifter som framkommit vid sidan av det egentliga lagförslaget i fråga om bland annat uttalade avsikter kring Mariehamns senare anslutande till den kommun som enligt lagförslaget bildas på södra Åland samt separat avgivna förtydliganden av övergångsbestämmelserna till den del det gäller möjligheten till delvis överlappande samgångsstöd för eventuella tidigare genomförda frivilliga samgångar.

Den uttalade avsikten att Mariehamn i ett senare skede ska ansluta sig till den kommun som enligt lagförslaget nu bildas på södra Åland, leder till en kraftig snedvridning i fråga om demografiska och finansiella styrkeförhållanden och utvecklingsförutsättningar i den kommunstruktur som då uppstår. Södra Åland och Mariehamn har tillsammans nära 80 % av landskapets nuvarande befolkning och än större del av skattekraften.

Reformlagen lämnar inget rörelseutrymme eller alternativ för kommunerna att hitta varandra i olika tänkbara konstellationer för att uppnå lagstiftarens önskemål och krav. Förslaget innebär ett ingrepp i den kommunala självstyrelsen då hela grupper av kommuner, på förhand utsedda och före vederbörliga utredningar, ska kunna tvingas ingå samarbetsområden inför senare obligatoriska samgångar med varandra. Lagen reglerar heller inte några mätbara kravnivåer och grunder eller dito målsättningar för de obligatoriska och på förhand bestämda sammanslagningarna eller för kommunindelningen i övrigt.

Det hade varit att föredra att i lag införa fastställda kravnivåer i fråga om till exempel kommunernas befolkningsmässiga storlek samt finansiella och organisatoriska styrka. Införandet av begrepp såsom "kriskommun" och "kommun i svår ekonomisk ställning" välkomnas i sig, men torde förutsätta fastställda kriterier för de grunder på vilka en kommun ska anses utgöra en dylik. Det får inte finnas utrymme för oklarhet eller godtycklighet i bedömningen av frågan om när, hur och varför en enskild kommun eller grupp av kommuner ska betraktas som kriskommun och i vilka fall regeringen ges rätt att rikta särskilda tvångsåtgärder mot desamma.

Vidare måste den tilltänkta tidtabellen anses synnerligen snäv och det är anmärkningsvärt att kommunerna förutsätts vidta åtgärder kring verkställighet redan före lagens godkännande. Resultaten av de kommunindelningsutredningar som genomförs före lagens ikraftträdande kan sedan inte fullt ut beaktas då det redan på förhand bestäms i lag vilka kommuner som ska gå samman med varandra. Även i övrigt ter sig den tänkta tidtabellen orealistiskt snäv.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kommungården i Godby Den 18 maj 2018	Sid 8

Den föreslagna kommunstrukturen som sådan riskerar också att leda till en grav obalans i fråga om de nya kommunernas inbördes styrkeförhållanden i det fall att Mariehamns stad i ett senare skede ansluts till Södra Ålands nya kommun, vilket från landskapsregeringens sida uttalats som en avsikt parallellt med den pågående lagstiftningsprocessen.

Det finns fortsatta oklarheter kring det förtydligande som landskapsregeringen gett gällande beräkningar för samgångsstöd med Norra Åland som ett exempel. De stöd som beviljas för eventuella frivilliga samgångar, med befintlig lag som grund, som beslutas om före den nya lagens ikraftträdande, får inte belasta stöden vid en senare obligatorisk utökad samgång. Ifall några av Norra Ålands kommuner väljer att gå samman före kommunreformen så är det i regionen färre kommuner men ändå lika många invånare som berörs och för lika lång tid i den senare utökade samgången. De sammanlagda långsiktiga landskapsandelarna får heller inte minska som följd av obligatoriska sammanslagningar, vilket ser ut att bli fallet i fråga om basbeloppen för grundskolan. Detta betraktas som en snedvridning i andelssystemet och den måste rättas till innan sammanslagningar kan bli aktuella.

Kommundirektörens förslag

Kommunstyrelsen föreslår inför kommunfullmäktige att Finströms kommun låter meddela att man i sak ser positivt på målet med minskat antal kommuner på Åland, i syfte att skapa större och starkare kommuner med bättre förutsättningar att möta framtidens utmaningar. Dock finns tveksamhet kring reformlagen, då lagen inte reglerar några mätbara kravnivåer och grunder eller målsättningar för att uppnå jämlika kommuner. Den föreslagna kommunstrukturen anses riskera att leda till en grav obalans i fråga om de nya kommunernas inbördes styrkeförhållanden i det fall att Mariehamns stad i ett senare skede ansluts till Södra Ålands nya kommun, vilket från landskapsregeringens sida uttalats som en avsikt parallellt med den pågående lagstiftningsprocessen.

I lag bör regleras hur stora och bärkraftiga kommunerna ska vara och varför. Innan en av landskapet uppritad kommunstruktur antas, där såväl antal kommuner som gränsdragningar detaljregleras i lag, bör kommunerna ges möjlighet, uppmuntran och stöd att själva hitta samgångsalternativ för att uppfylla mätbara kravkriterier i fråga om befolknings-underlag och finansiella nyckeltal, vilka fastställas i lag. Landskapsregeringen kan sedan efter bedömning av ändamålsenlighet enligt lagstiftningens mätbara målsättningar förbehålla sig rätten att godkänna eller förkasta de samgångsinitiativ som på den grunden inkommer från kommunerna. Utrymme måste därutöver ges för flexibilitet, incitamentshöjande stöd och tillräckligt med tid, samt att frivillighet premieras och att landskapsandelarna ordnas på ett sådant sätt att kommuner inte förlorar stödmedel som följd av samgång.

Beslut:

Enligt förslag.

KF § 30

Beslut:

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kommungården i Godby Den 18 maj 2018	Sid 9

§ 3X MÖTETS AVSLUTANDE OCH BESVÄRSANVISNING

Lagenlig besvärсанvisning meddelades och sammanträdet förklarades avslutat kl TT:MM.
Besvärсанvisning bifogas protokollet.

FRÅGESTUND

Under frågestunden diskuterades följande, i enlighet med förvaltningsstadgan 11 §:

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kommungården i Godby Den 18 maj 2018	Sid 10

BESVÄRSANVISNING

Kommunens myndighet
Kommunfullmäktige i Finström

Datum för sammanträde
17.5.2018

Paragraf
§§ 26-3X

Kommunalbesvär

Kommunalbesvär kan i enlighet med 111 § kommunallagen anföras över följande paragrafer;

Besvär skall framställas inom 30 dagar från dagen för delfåendet av beslutet. Kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har framlagts till offentligt påseende.

Besvärsmyndighet
Ålands Förvaltningsdomstol
Torggatan 16
PB 31
22 101 MARIEHAMN

KLAGOTID

Besvärshandlingarna skall vara inlämnade till besvärsmyndigheten före utgången av besvärstiden. Om besvärstidens sista dag är helgdag, självstyrelsedag, självständighetsdag, första maj, jul- eller midsommarafton eller helgfri lördag, får besvärshandlingarna inlämnas den första vardagen därefter.

INNEHÅLL

Besvärsskriften skall innehålla

- besvärandens namn, yrke, böningskommun och postadress
- det beslut i vilken ändring söks
- till vilka delar ändring söks och vilka ändringar som påyrkas
- motiveringar till ändringsyrkandet

UNDERSKRIFT

Besvärsskriften skall egenhändigt undertecknas av den som anför besvär eller annan person som har uppgjort den. Om endast den som har uppgjort besvärsskriften undertecknat den, skall också denna persons yrke, böningsort och postadress framgå.

Till besvärsskriften skall bifogas beslutet i vilket ändring söks, i original eller som en officiellt bestyrkt kopia.

Med stöd av lagen om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer (701/93) uppbärs en rättegångsavgift för ändringssökande i förvaltningsdomstolen.

Protokolljusterarnas signaturer	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
	på kungsgården i Godby Den 18 maj 2018	Sid 11